

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES  
FACULTAD DE ARQUITECTURA Y DISEÑO  
POSTGRADO EN DESARROLLO URBANO Y LOCAL  
MENCION PLANIFICACION URBANA

**PROPUESTA DE UN MODELO DE INTERVENCIÓN PARA  
ASENTAMIENTOS INFORMALES. CASO DE ESTUDIO: SECTOR LA  
CALERA, PARROQUIA MILLA, MUNICIPIO LIBERTADOR ESTADO  
MÉRIDA.**

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)

**Autor:**

**Arq. Velazco V. Leidy K  
C.I. N° V-17.894.136**

**Tutor:**

**Arq. MSc. Sofía Cardozo**

**Mérida, Enero, 2016.**

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES  
FACULTAD DE ARQUITECTURA Y DISEÑO  
POSTGRADO EN DESARROLLO URBANO Y LOCAL  
MENCION PLANIFICACION URBANA

**PROPUESTA DE UN MODELO DE INTERVENCIÓN PARA  
ASENTAMIENTOS INFORMALES. CASO DE ESTUDIO: SECTOR LA  
CALERA, PARROQUIA MILLA, MUNICIPIO LIBERTADOR ESTADO  
MÉRIDA.**

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)

**Trabajo de Grado para optar al título de *Magíster Scientiae* en Desarrollo  
Urbano Local -Mención Planificación Urbana**

**Autor:**

**Arq. Velazco V. Leidy K  
C.I. N° V-17.894.136**

**Tutor:**

**Arq. MSc. Sofía Cardozo**

**Mérida, Enero, 2016.**

## CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS .....	iv
DEDICATORIA .....	v
ÍNDICE DE ILUSTRACIONES .....	x
ÍNDICE DE CUADROS.....	xi
ÍNDICE DE GRÁFICOS .....	xii
ÍNDICE DE PLANOS .....	xiii
ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS .....	xiv
ÍNDICE DE ANEXOS.....	xv
RESUMEN.....	xvi
INTRODUCCIÓN .....	1
CAPÍTULO I.....	3
EL PROBLEMA .....	3
1.1. Planteamiento del problema .....	3
1.2. Formulación del problema .....	7
1.3. Objetivos .....	8
1.3.1.    Objetivo General .....	8
1.3.2.    Objetivos Específicos .....	8
1.4. Hipótesis .....	9
1.5. Justificación de la investigación .....	9
1.6. Alcance y limitaciones .....	10
Marco Metodológico .....	10
1.7. Tipo de investigación .....	10
1.7.1.    Investigación explicativa .....	10
1.7.2.    Investigación documental.....	11
1.7.3.    Investigación de Campo .....	11
1.8. Técnicas e instrumentos de recolección de información.....	12
1.8.1.    La observación.....	12

1.8.2.	La Encuesta .....	12
1.8.3.	Revisión documental .....	12
1.8.4.	Estudio cartográfico.....	13
1.9.	Instrumentos de recolección de información .....	13
1.9.1.	Matriz de observación.....	13
1.9.2.	El cuestionario .....	14
1.9.3.	Tabla de contenido.....	14
1.10.	Tratamiento de la Información .....	14
1.11.	Etapas del proceso metodológico .....	15
CAPÍTULO II .....		16
MARCO TEÓRICO REFERENCIAL .....		16
2.1.	Bases Conceptuales .....	16
2.1.1.	Planificación Urbana .....	16
2.1.2.	La Planificación estratégica .....	18
2.2.	Contexto Actual .....	19
2.2.1.	Del damero fundacional a la dispersión urbana .....	19
2.2.2.	Repartición del espacio urbano y expansión urbana.....	25
2.2.3.	El caso venezolano y su proceso de crecimiento urbano: “De la siembra del petróleo” .....	29
2.2.4.	Estudio de los asentamientos informales en América Latina y Venezuela: “De las leyes y la planificación a la realidad de las necesidades y urgencia de vivienda” .....	31
CAPÍTULO III.....		35
DIAGNÓSTICO DE UNA REALIDAD QUE VA MÁS ALLÁ DE LO CUANTITATIVO .....		35
3.1.	Desarrollo del diagnóstico .....	35
3.2.	Síntesis del diagnóstico.....	39
3.2.1.1.	Resultados encuesta Datos Socio-demográficos .....	40
3.2.1.2.	Resultados encuesta percepción de calidad de vida .....	44

3.3. Diagnóstico de levantamiento cartográfico del asentamiento La Calera .....	47
3.3.1. Aspectos físico-naturales .....	51
3.4. Imagen objetivo.....	52
3.5. Análisis del contexto urbano .....	52
3.5.1. Delimitación del área de estudio .....	52
3.5.2. Morfología y condiciones físico-naturales del área de estudio.....	56
3.5.3. Trama Urbana.....	57
3.5.4. Uso del Suelo .....	58
3.5.5. Llenos y Vacíos.....	64
3.5.6. Dureza de las Edificaciones.....	65
3.5.7. Altura de las Edificaciones .....	67
3.5.8. Grano de las edificaciones .....	69
3.5.9. Análisis Visual del Paisaje .....	71
3.5.10. Equipamiento existente.....	77
3.5.11. Infraestructura y Servicios.....	78
3.5.12. Vialidad y movilidad: accesos vehiculares y peatonales, trama vial, clasificación vial. ....	80
CAPÍTULO IV.....	85
MODELO DE INTERVENCIÓN DE ASENTAMIENTOS URBANOS .....	85
4.1. Matriz FODA.....	86
4.1.2. Estrategias FODA.....	87
4.1.3. Prognosis .....	88
4.1.4. Límites de incertidumbre de mayor impacto.....	91
4.2. Objetivos estratégicos .....	97
4.3. Visión de Desarrollo.....	97
4.4. Formulación de Objetivos y estrategias .....	98
4.5. Desarrollo del Plan: .....	98
4.5.1. Nivel 1: Implantación de Servicios de Infraestructura Social:.....	99
4.5.2. Nivel 2: Marco urbano y Territorial “Regeneración Urbana” .....	99

4.5.3. Nivel 3: Social Educativo .....	99
CAPÍTULO V .....	104
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	104
REFERENCIAS .....	106
ANEXOS .....	110

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)

## ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

ILUSTRACIÓN 1 PLAN IDEAL DE UN PUEBLO COLONIAL ESPAÑOL (DAMERO FUNDACIONAL) .....	21
ILUSTRACIÓN 2 MODELO DE DESARROLLO DE LA CIUDAD LATINOAMERICANA DESDE LA ÉPOCA COLONIAL .....	25
ILUSTRACIÓN 3 TOMA SATELITALES DEL SECTOR LA CALERA, PARROQUIA MILLA, MUNICIPIO LIBERTADOR DEL ESTADO MÉRIDA AÑO 2012. ....	36
ILUSTRACIÓN 4 TOMA SATELITALES DEL SECTOR LA CALERA, PARROQUIA MILLA, MUNICIPIO LIBERTADOR DEL ESTADO MÉRIDA AÑO 2014. ....	37
ILUSTRACIÓN 5 VISTA DEL MAPA DE LOS CONSEJOS COMUNALES ACEPTADOS POR FUNDACOMUNAL .....	49
ILUSTRACIÓN 6 UBICACIÓN GEOGRÁFICA SATELITAL DE LA ZONA BAJO ESTUDIO... 53	
ILUSTRACIÓN 7 TRAMA URBANA CIRCUNDANTE AL ASENTAMIENTO LA CALERA. 58	
ILUSTRACIÓN 8 TIPO DE GRANO DE LAS EDIFICACIONES SECTOR CHORROS DE MILLA .....	69
ILUSTRACIÓN 9 MATRIZ FODA.....	87
ILUSTRACIÓN 10 DIAGRAMA DE INCERTIDUMBRE.....	90
ILUSTRACIÓN 11 MATRIZ DE ESTRUCTURA DE ESCENARIOS.....	92
ILUSTRACIÓN 12 PROPUESTA FINAL PROPOSITO DE LA PROPUESTA.....	102
ILUSTRACIÓN 13 PROPUESTA DE ACCIONES.....	102
ILUSTRACIÓN 14 PROPUESTA ILUSTRADA DE ACCIONES.....	103
ILUSTRACIÓN 15 PROPUESTA ILUSTRADA DE ACCIONES.....	103

## ÍNDICE DE CUADROS

CUADRO 1 MATRIZ DE OBSERVACIÓN: DIAGNÓSTICO DE LA COMUNIDAD .....	38
CUADRO 2 MATRIZ PREDETERMINADA DE INCERTIDUMBRE.....	89
CUADRO 3 MATRIZ DE IMPACTO DE LAS INCERTIDUMBRES .....	89
CUADRO 4 CÁLCULO DE MATRICIDAD.....	91
CUADRO 5 MATRIZ VDNC – VDNC*.....	94
CUADRO 6 MATRIZ DE DISEÑO DE OPERACIONES .....	95

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

GRÁFICO 1 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN .....	40
GRÁFICO 2 SITUACIÓN LABORAL DE LOS HABITANTES.....	41
GRÁFICO 3 NIVEL DE INGRESO DE LOS HABITANTES DEL ASENTAMIENTO LA CALERA. ....	41
GRÁFICO 4 PERCEPCIÓN DEL ESTADO DE INFRAESTRUCTURA DE LA VIVIENDA .....	42
GRÁFICO 5 SERVICIOS PÚBLICOS .....	43
GRÁFICO 6 ¿LE GUSTA VIVIR EN EL ASENTAMIENTO LA CALERA? .....	44
GRÁFICO 7 MEJORAR LA CALIDAD DE LA VIVIENDA.....	45
GRÁFICO 8 ¿LE GUSTARÍA MÁS ÁREAS VERDES Y RECREACIONALES EN LA COMUNIDAD?.....	45
GRÁFICO 9 ¿LE GUSTARÍA LA IMPLEMENTACIÓN DE PLANES Y PROYECTOS POR PARTE DE ENTES GUBERNAMENTALES PARA EL DESARROLLO DE LA COMUNIDAD?.....	46
GRÁFICO 10 PERCEPCIÓN DEL DESEMPEÑO DEL CONSEJO COMUNAL “SAN FRANCISCO” Y NIVEL DE PARTICIPACIÓN POR PARTE DE LOS HABITANTES DEL ASENTAMIENTO LA CALERA. ....	47
GRÁFICO 11 USOS DEL SUELO SECTOR CHORROS DE MILLA - MÉRIDA.....	59

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)

## ÍNDICE DE PLANOS

PLANO 1 DELIMITACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO, EMPLAZAMIENTO, UBICACIÓN, RELIEVE, TOPOGRAFÍA.....	55
PLANO 2 ASPECTOS FÍSICOS NATURALES.....	56
PLANO 3 USOS DEL SUELO.....	63
PLANO 4 LLENOS Y VACÍOS. ....	64
PLANO 5 DUREZA DE LAS EDIFICACIONES.....	66
PLANO 6 ALTURA DE LAS EDIFICACIONES.....	68
PLANO 7 GRANOS DE LAS EDIFICACIONES.....	70
PLANO 8 ANÁLISIS VISUALES DEL PAISAJE .....	74
PLANO 9 VIALIDAD Y MOVILIDAD: ACCESOS VEHICULARES Y PEATONALES, TRAMA VIAL, CLASIFICACIÓN VIAL. ....	82
PLANO 10 DIAGNÓSTICO SECCIÓN DE VÍAS .....	83
PLANO 11 PROPUESTA FINAL .....	101

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)

## ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS

FOTOGRAFÍA 1 PERSPECTIVA GENERAL DE LA COMUNIDAD, LOTES Y VIVIENDAS....	48
FOTOGRAFÍA 2 CONDICIONES DE CONEXIÓN A SERVICIOS PÚBLICOS EN EL ASENTAMIENTO LA CALERA .....	50
FOTOGRAFÍA 3 CONDICIONES ACTUALES DEL RIO MILLA .....	51
FOTOGRAFÍA 4 USO RESIDENCIAL .....	60
FOTOGRAFÍA 5 USO VIENDA MULTIFAMILIAR.....	60
FOTOGRAFÍA 6 USO COMERCIAL .....	61
FOTOGRAFÍA 7 USO MIXTO: COMERCIAL Y RESIDENCIAL .....	61
FOTOGRAFÍA 8 USO EDUCACIONAL .....	61
FOTOGRAFÍA 9 USO TURÍSTICO.....	62
FOTOGRAFÍA 10 USO RECREATIVO Y PARA DEPORTES .....	62
FOTOGRAFÍA 11 DUREZA DE LAS EDIFICACIONES.....	65
FOTOGRAFÍA 12 ALTURA DE LAS EDIFICACIONES SECTOR CHORROS DE MILLA .....	67
FOTOGRAFÍA 13 HITOS, NODOS, SENDAS Y BORDES DEL SECTOR CHORROS DE MILLA.....	72
FOTOGRAFÍA 14 TANQUE DE AGUA SECTOR SAN PEDRO DE AGUAS DE MÉRIDA C.A.....	77
FOTOGRAFÍA 15 ESTADIO EMILIO MUÑOZ ORAÁ .....	78
FOTOGRAFÍA 16 ESTADO ACTUAL DE LA INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS DEL SECTOR CHORROS DE MILLA .....	80

## ÍNDICE DE ANEXOS

ANEXO 1 MODELO DE CUESTIONARIO APLICADO EN EL ASENTAMIENTO LA CALERA, PARROQUIA MILLA DEL MUNICIPIO LIBERTADOR, MÉRIDA ESTADO MÉRIDA. DATOS SOCIO-DEMOGRÁFICOS .....	111
ANEXO 2 MODELO DE CUESTIONARIO APLICADO EN EL ASENTAMIENTO LA CALERA, PARROQUIA MILLA DEL MUNICIPIO LIBERTADOR, MÉRIDA ESTADO MÉRIDA. PERCEPCIÓN DE CONDICIONES DE HABITABILIDAD DEL ASENTAMIENTO. ....	112

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)

## RESUMEN

Los asentamientos informales como fenómeno social en las últimas décadas de las ciudades de América Latina han atravesado profundos e importantes procesos de cambio y transformación. En muchos casos el acelerado crecimiento de estas urbes ha tornado susceptibles a vastos sectores de la población a riesgos o peligros naturales, sociales o ecológicos, aumentando la segregación socio-espacial. Esto ha dado lugar, tanto al aumento de la informalidad urbana, como la fragmentación y la polarización socioeconómica. El presente trabajo indaga el estudio de un modelo de intervención en asentamientos informales, caso presente en la ciudad de Mérida específicamente en la Parroquia Milla, Municipio Libertador estado Mérida, asentamiento informal que nos permite formular un modelo de intervención en función de la priorización de indicadores y variables económicas-sociales que permitieron determinar los puntos vulnerables en la comunidad para así fijar los objetivos, estrategias y acciones programáticas para corregir los problemas observados con el fin de acercarse a una imagen objetivo que se plantea como propósito superior a lograr con el proceso de ordenación territorial, para así enunciar estratégicamente dicho modelo que permita la mejora constante y sostenida de las condiciones de vida de los habitantes.

**Palabras descriptoras:** crecimiento espontaneo modelos urbanos.

## INTRODUCCIÓN

El contenido del presente trabajo versa sobre la realidad latinoamericana actual, debido a que hoy en día la necesidad de una vivienda es un tema de discusión a nivel global, pues el aumento poblacional es constante, lo que en la mayoría de los casos, interfiere con el desarrollo urbano armónico con la aparición de asentamientos no planificados al margen y dentro de las urbes. El presente trabajo abordó un análisis y estudio de los asentamientos informales caso observado en Venezuela, debido a que se ha agudizado el problema de vivienda, en tanto que el gobierno actual ha creado un ministerio exclusivo para su administración y planificación central, pero eso no ha sido suficiente pues la proliferación de asentamientos informales es mucho más marcada y acelerada, desde luego sean llevado a cabo planes de mejoramiento de estos sectores pero la falta de continuidad y control sobre los recursos ha minado la efectividad y eficiencia de dichos planes.

Es aquí donde la presente investigación planteo la formulación de un modelo de intervención de asentamientos informales, tomando como estudio el asentamiento informal de La Calera ubicado en Mérida, Municipio Libertador, Parroquia Milla. El asentamiento informal surgió en el año 2010, con al menos 50 familias las cuales provenían en su mayoría del Sector El Arenal de la ciudad de Mérida, este asentamiento surge sin permisología alguna aumentando su población y crecimiento al pasar los años debido a las familias de escasos recursos, necesitadas de vivienda, para hacerse de una tierra donde poder asentarse y erigir en ella una pequeña edificación que funja como morada regular, tomando de manera ilegal la tierra. Este tipo de asentamiento generan grande problemáticas sociales como la exclusión social, desigualdad e inseguridad lo cual deja a los habitantes viviendo como una población marginada respecto a la ciudad formal y propicia la permanencia de la pobreza de los habitantes.

El presente documento se organizó en cinco capítulos, el Capítulo I se presentó el estudio del problema partiendo de la descripción del mismo. Se detalla la situación problemática en la cual a través de material bibliográfico consultado se puede notar la situación actual en la región latinoamericana,

especialmente en Venezuela y de manera específica en la ciudad de Mérida. Por esta razón es necesario la formulación de un Modelo de intervención en Asentamientos informales, en dicho primer capítulo de señalaron los objetivos, las justificación y las limitaciones de la investigación. En el Capítulo II se menciona los antecedentes en los que se hace referencia a estudios anteriores sobre el tema investigado, haciendo referencia a la planificación urbana, así como también la planificación estratégica. En este apartado se expone el contexto actual, al tiempo que se hizo referencia a como se evoluciono del tradicional modelo colonial del “Damerio Funcional” a la dispersión urbana, así como la distribución de estratos sociales y la repartición del espacio urbano. Seguido se expuso el tema latinoamericano y su proceso de expansión urbana, en dicho contexto se habló del caso particular de Venezuela influenciado por la renta petrolera y la proliferación de crecimientos urbanos no planificados. En el Capítulo III se presentó el Modelo de intervención de asentamientos urbanos, tomando como ejemplo la población de La Calera, en el Sector Chorros de Milla de la ciudad de Mérida, estado Mérida. Aquí se realizó detenidamente un estudio del contexto urbano, crecimiento y expansión de ésta población y como ésta se ha consolidado en los últimos años, al mismo tiempo se presenta la encuesta realizada al asentamiento La Calera que nos permitió determinar los indicadores más resaltantes de su crecimiento. El Capítulo IV se fijaron los objetivos, estrategias y acciones programáticas para corregir los problemas observados con el fin de acercarse a la imagen objetivo que se planteó con el propósito superior de lograr con el proceso de Planificación Urbana mejorar la calidad de vida de la comunidad de la Calera, para lo cual se procedió hacer una propuesta de integración urbana y lograr un equilibrio en la zona, en lo que a urbanismo se refiere se proyectó una propuesta de zonificación de acuerdo al escenario ideal. Finalmente en el Capítulo IV se exponen las principales conclusiones y recomendaciones sobre la investigación.

# CAPÍTULO I

## EL PROBLEMA

### 1.1. Planteamiento del problema

A nivel global, el proceso de urbanización, recientemente viene registrando tasas cada vez más aceleradas, particularmente en el continente asiático y africano (Davis, 2006; Maldonado, 2006; Neuwirth, 2005; Huschzermeyer, M. Karam, A., 2006). No obstante, América Latina es una región netamente urbanizada y consolidada, pues más del 75% de su población vive en áreas urbanas, las tasas de crecimiento urbano siguen siendo altas, a pesar que se ha desacelerado los últimos años. Históricamente, América Latina se ha caracterizado por tener un patrón de urbanización marcado por procesos de exclusión social y segregación espacial (Maldonado, 2006). Por lo que un número importante de latinoamericanos sigue adhiriéndose a la informalidad urbana. Cabe destacar que algunas estimaciones conservadoras, muestran que al menos uno de cuatro ciudadanos solamente tiene acceso a la tierra urbana y a la vivienda únicamente por procesos informales generando asentamientos irregulares en áreas urbanas (Schteingart, 2009).

Son este tipo de asentamientos uno de los mayores problemas con los que se enfrentan las ciudades de todo el mundo, haciendo más difícil la viabilidad de su crecimiento y expansión en función del espacio y las condiciones básicas necesarias para garantizar el bienestar de sus habitantes y desde luego la sustentabilidad con el entorno ambiental. En este sentido, y de manera más específica, los asentamientos irregulares o informales pueden ser definidos, como un lugar donde se establece una comunidad de personas que está fuera de las normas establecidas por las autoridades encargadas del ordenamiento urbano (Molla Ruíz-Gómez, 2006).

Por lo general, se afirma que la informalidad urbana deriva de la incapacidad estructural del poder público de garantizar la oferta de lotes con servicios en función de la escasez de alternativas de vivienda, sean estas ofrecidas por el poder público (debido a la inexistencia de políticas habitacionales adecuadas), o sean las producidas por los mercados formales,

que son cada vez más esencialmente especulativos (Fernandes, 2008). A estas causas, particularmente características de la región latinoamericana, siguiendo a Fernández (2008), hay que añadir otras tres, señalándose las estrechas vinculaciones entre ellas, las cuales se describen a continuación.

En primer lugar, es necesario considerar la tradición elitista y tecnócrata de la planificación urbana que se practica en Latinoamérica, pues en gran medida, la producción informal de las ciudades se da en función de la incidencia de criterios elitistas de planificación urbana que pueden ser técnicamente ideales, pero que no reflejan las condiciones socioeconómicas de producción de la ciudad por lo que por esta vía se excluye gran parte de la población, reservando para los pobres aquellas áreas en que los mercados no tienen ningún interés, o aquellas a las que no se tiene acceso, como por ejemplo las áreas de preservación o fragilidad ecológica y todo tipo de áreas inadecuadas para la edificación (Schteingart, 2009; Huschzermeyer, M. Karam, A., 2006).

En segundo lugar, cabe destacar que por lo general muchas de las leyes urbanísticas no son implantadas y fiscalizadas por las municipalidades, puesto que no tienen en cuenta la precaria capacidad de acción de los municipios, estando por tanto condenadas al incumplimiento. Por ello surgen subdivisiones irregulares, producto de la facilidad que representan hacerlas evadiendo toda la burocracia exigida en las parcelas regulares, que por lo general lleva de tres a cinco años aprobar un proyecto de subdivisión, lo cual evidentemente fomenta la subdivisión informal de la tierra. Claro está que todo ello tiene lugar en un contexto en el cual la fiscalización y represión por parte de las autoridades competentes está ausente, aunado a la preponderancia de sistemas políticos clientelistas que fomentan y manipulan los procesos de producción informal de las ciudades (Fernandes, 2008; Schteingart, 2009).

En tercer lugar, es importante comprender que la ilegalidad urbana, particularmente en América Latina, donde se produce en gran medida, por efecto del propio orden jurídico más amplio. La ley, en esta región se constituye en un factor importante de la ampliación de la ilegalidad, sobre todo porque todavía prevalece una visión conservadora, individualista, civilista y patrimonialista de los derechos individuales de propiedad. Visión esta que sigue orientando gran parte de la acción de los tribunales e incluso de la opinión pública (Fernandes, 2008).

En consecuencia, en América Latina hay una gran diversidad de procesos informales que se identifican y corresponden no sólo a las diferentes situaciones registradas dentro de cada ciudad o inclusive de cada asentamiento informal, sino también a una profunda heterogeneidad de situaciones de tenencia de la tierra que varían sustancialmente de país en país (Schteingart, 2009). Dentro de las más comunes las ocupaciones informales de áreas públicas y privadas indistintamente, se tienen las favelas (caso de Brasil), villas (Centroamérica), barriadas (Colombia, Ecuador, Bolivia, Perú, y Venezuela), entre otros formas de ocupación irregular, resultado de la toma forzada, compra de lotes en parcelas clandestinas, formando dichos asentamientos irregulares (Maldonado, 2006).

De la misma manera, tal y como estos procesos informales tienen como rasgos distintivos sus diferentes implicaciones en materia jurídica, también los une la ausencia de infraestructura urbanística y ambiental adecuada, servicios públicos y desde luego la precariedad generalizada de las edificaciones improvisadas, a pesar de que con el paso de los años estas se van consolidando progresivamente (Fernandes, 2008). Además cabe destacar que este tipo de asentamientos infra urbanos trae serias implicaciones socioeconómicas, jurídicas, políticas y ecológicas a las ciudades, pues incrementan considerablemente los niveles de pobreza.

Particularmente en Venezuela, en algunas ciudades, se tiene registros de la formación de asentamientos informales (barrios y ranchos), desde los años veinte del siglo pasado. Aunque en Caracas, para 1900 ya existían asentamientos informales, los cuales eran refugios utilizados por la gente pobre para poder trabajar en la ciudad. Evidentemente, en el caso de Caracas, el problema nació simultáneamente con la ciudad (García de H., 2007). No obstante el crecimiento urbano y la explosión demográfica en las principales ciudades del país han generado una gran cantidad de asentamientos informales en los alrededores de las ciudades, evidenciando así la falta de planificación y aplicación de planes eficientes de ordenación urbana.

Producto de esta realidad, en el campo del urbanismo, la brecha entre plan y realidad ha sido objeto de un extenso debate académico y denuncia pública durante los últimos veinte años en los cuales la situación se ha agudizado. Además es oportuno resaltar que la concepción y práctica de la planificación urbana en Venezuela ha estado marcada por una postura ideológica que gira en torno al Estado y su manera de hacer política, asentada en esquemas centralizados de toma de decisiones verticales y desestimando los

aportes que pudieran dar otros sectores en de la sociedad (tales como académico-universitario, organizaciones de la sociedad civil y diversos actores de la vida local, incluida la empresa privada) y en especial los aportes de los sectores populares y marginales, es decir, los hacedores de la ciudad informal (Rodríguez et al., 2006).

Otro aspecto tocante a la proliferación de los asentamientos informales es que la producción de planes urbanos fue completamente divorciada de la producción real de los habitantes bajo patrón de informalidad. De hecho, según estadísticas (CONAVI, 2000), la mitad de la población para 2000 (13 millones de personas aproximadamente) habitaba en este tipo de asentamientos, y la realidad es que los barrios siguen multiplicándose como guetos, a pesar que se declara el derecho de los habitantes de los mismos y de su entorno físico a formar parte de la ciudad, a través de la legalización y realización de Planes Especiales y posterior ejecución de obras (Rivas, 2004; Rodríguez et al., 2006). Es importante destacar que para algunos estudiosos la causa del repunte de los asentamientos informales en los últimos años, se debe básicamente a la publicación en Gaceta Oficial Extraordinaria N° 5.933 de 2009 en la que se expone la Ley de Tierras Urbanas, cuyo objetivo según el Artículo 1 es regular la tenencia de tierras urbanas sin uso, aptas para el desarrollo de programas sociales de vivienda y hábitat, a los fines de establecer las bases del desarrollo urbano y la satisfacción progresiva del derecho a las viviendas dignas en las zonas urbana (Tovar, 2010).

En síntesis, el origen de los asentamientos informales, particularmente en Venezuela, es multifactorial, pues como se ha señalado anteriormente, estas comunidades se han formado en función a la mala instrumentalización de las políticas públicas relativas a materia habitacional en los últimos 50 años, mala gestión gubernamental. Aunado a ello, las industrias y fábricas (fuentes de empleo público y privado) han establecido su infraestructura en función de la concentración urbana de la ciudad, esto se entienden por el hecho de la movilidad y accesibilidad que brinda la urbe, no obstante esta realidad ha obligado a desplazar a la población a los alrededores y es donde se han constituido los centros urbanos informales, incrementando simultáneamente la concentración de la tenencia y en particular de las mejores y más seguras zonas de la ciudad, por parte de las clases sociales de mayor poder adquisitivo, la especulación inmobiliaria del sector privado, así como la dinámica urbana de la ciudad venezolana en donde tantos las intervenciones del sector del

sector público, como privado han contribuido a la fragmentación y dispersión de la ciudad, y sus consiguientes problemas.

Ahora bien, en el marco de las consideraciones anteriores es pertinente resaltar que al igual que el resto del país la ciudad de Mérida no escapa a tal realidad, pues han surgido una serie de asentamientos informales, entre ellos un asentamiento en el Sector Chorros de Milla, Parroquia Milla, llamado “La Calera”, el cual es un asentamiento que presenta un continuo crecimiento que limita y dificulta su consolidación, se fundó a mediados del año 2010, con al menos 50 familias las cuales provenían en su mayoría del Sector El Arenal de la Ciudad de Mérida. A pesar que se ha extendido considerablemente en sus alrededores sin ningún tipo de permisología, ya en esta localidad habitan al menos 200 familias en un terreno sin delimitación ni construcción periférica alguna. La principal razón que alegan sus habitantes para estar allí, es que son familias de escasos recursos y que necesitan una vivienda, por ello invadieron ese terreno, se organizaron e improvisaron construcciones que han ido mejorando con el pasar del tiempo. El asentamiento tiende a Organizarse mediante la loable participación de la comunidad , organizada bajo la figura de un Consejo Comunal , amparándose en la ley de los Consejos Comunales (Ley de los Consejos Comunales , 2009) así como en la Ley de Tierra (Ley de Tierras Urbanas , 2009) para justificar su permanencia en ese terreno invadido, al mismo tiempo entidades religiosas como “El Evangelio Cambia”, hacen vida en la Calera , organizando y ayudando a la comunidad con distintos programas y actividades, no obstante los habitantes de la Calera cuentan con grandes limitaciones no sólo desde el punto de vista de recursos y asesoramiento, sino sobre todo por la falta de apoyo institucional que contribuyan a mejorar sus condiciones de forma tal que pueda contar con el mayor número de servicios de infraestructura y equipamiento que coadyuven a una mejor calidad de vida.

### **Formulación del problema**

En el marco de las observaciones anteriores, circunscritas en la planificación urbana versus el surgimiento de asentamientos informales al margen del ordenamiento urbano, es evidente que es un problema de planificación urbana y gestión pública, pues el ordenamiento del territorio es competencia del Estado articulado por el nivel más local de poder, en este caso

el poder Municipal. Sin embargo, el clientelismo político, y ausencia de diagnósticos adecuados que evalúen la viabilidad de este tipo de asentamientos y la mala instrumentación del orden jurídico dan legitimidad a este tipo de informalidades dentro del urbanismo. Aunado a ello los niveles de pobreza y marginalidad se incrementan, disminuyendo la calidad de vida y bienestar de los habitantes. En este sentido, en el marco de la planificación urbana y en función de los avances en materia de re ordenamiento urbano, cabe preguntar ¿Cómo sería posible formular una propuesta para un modelo de intervención en asentamientos informales, apoyado en los principios y selección de los criterios y directrices de la planificación urbana, particularmente en el caso del sector La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del estado Mérida?

En función de esto, entonces es importante definir claramente ¿Qué es planificación urbana? ¿Cuáles son los elementos de Planificación Urbana? ¿Cómo se realiza un diagnóstico de asentamientos informales? ¿Qué es un modelo de intervención de asentamientos informales? ¿Qué herramientas son viables en el diseño de políticas públicas de reordenamiento del espacio urbano?

## **1.2. Objetivos**

### **1.2.1. Objetivo General**

- Formular una propuesta de un modelo de intervención para asentamientos informales, particularmente en el caso del Sector La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida.

### **1.2.2. Objetivos Específicos**

1. Exponer teóricamente la planificación urbana en el marco del surgimiento de asentamientos informales y sus consecuencias en el desarrollo urbano de las ciudades.
2. Diagnosticar indicadores y variables urbano-sociales del asentamiento informal de La Calera Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida.

3. Diseñar un modelo de intervención para el asentamiento informal de La Calera Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida.
4. Instrumentar políticas públicas que se sustenten en el modelo de intervención para asentamientos informales para el asentamiento informal de La Calera Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida.

### **1.3. Hipótesis**

*“En el marco de los planes de reordenamiento urbano aplicados en otros países, y el diagnóstico oportuno de asentamiento informales en la ciudad de Mérida, con la instrumentalización de la legislación pertinente y los principios y selección de criterios y directrices de la planificación urbana, cómo sería posible diseñar un modelo de intervención para asentamientos informales que optimicen las condiciones generales de vida de sus habitantes”.*

### **1.4. Justificación de la investigación**

La justificación al presente trabajo de investigación se encuentra fundada en la necesidad de mejorar las condiciones de vida de los habitantes de asentamientos informales, y al mismo tiempo contribuir con la reordenación urbana para su integración al entorno urbanístico de la ciudad en completa armonía con el ambiente e infraestructura existente. Además de ello, los avances teóricos aquí logrados sirven de referencia para futuros modelos, planes, políticas e investigaciones relativas a la planificación urbana que optimicen el uso de la tierra en las ciudades.

Pues el hecho de realizar un diagnóstico en un asentamiento informal como es La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida, da una perspectiva mucho más clara de cómo surgen este tipo de comunidades, su “desarrollo” e interacción con el resto del urbanismo subyacente. Entonces, esto permite que en el diseño de modelos de planificación urbana se minimice la proliferación de este tipo de asentamientos que desmejoran la calidad de vida de los habitantes tanto de la comunidad en cuestión como también del resto de la ciudad. Finalmente, es importante la participación y contribución empírica por parte del estudiante del postgrado de Urbanismo de la Facultad de Arquitectura y Diseño de la Universidad de Los Andes en el estudio y solución de problemas urbanísticos de la ciudad de Mérida.

### **1.5. Alcance y limitaciones**

El presente estudio permite a través del análisis deductivo de planes de reordenamiento y planificación urbana aplicados con éxito en América Latina, hacer el diagnóstico efectivo de asentamientos informales para el diseño de modelos de intervención urbana que optimice las condiciones de vida de sus habitantes. Los resultados obtenidos son referencia para la instrumentalización de nuevas políticas públicas que estandaricen el reordenamiento y planificación urbana en Venezuela, no solamente atendiendo las particularidades de cada asentamiento informal, sino también minimizando el surgimiento de nuevas comunidades de esta naturaleza.

No obstante, las posibles limitaciones a este estudio es la falta de confianza de los habitantes y la comunidad organizada ante el propósito de esta investigación, pues no están muy convencidos que sea con fines académicos, sino más bien piensan que serán desalojados, lo cual dificulta que los habitantes se involucren en la solución de sus problemas en función del aporte que esta investigación les dará.

www.bdigital.ula.ve

## **Marco Metodológico**

### **1.6. Tipo de investigación**

Esta es una investigación explicativa, documental y de campo; dirigida a desarrollar un proyecto factible que genere una solución a un problema específico como es la formulación del plan. Se refiere a estos tipos de investigación en cuyos casos se toma como criterio el lugar y los recursos de donde se obtiene la información requerida.

#### **1.6.1. Investigación explicativa**

En relación con la investigación explicativa, Arias (2006) indica que:

...se encarga de buscar el porqué de los hechos mediante el establecimiento de las relaciones causa-efecto. En este sentido, los estudios explicativos pueden ocuparse tanto de la determinación de las

causas (investigación *post-facto*) como de los efectos (investigación experimental), mediante la prueba de hipótesis. Sus resultados y conclusiones constituyen el nivel más profundo de conocimientos” (pág. 26).

Corolario de lo anterior se busca diseñar un modelo de intervención urbana en función del diagnóstico de los indicadores y variables urbanas características de los asentamientos informales, para conocer el estado real de la situación planteada proponer soluciones efectivas y eficaces que optimicen la calidad de vida de los habitantes.

### **1.6.2. Investigación documental**

Con respecto a la investigación documental, Arias (2006) define que la misma es:

Un proceso basado en la búsqueda, recuperación, análisis, crítica e interpretación de datos secundarios, es decir, los obtenidos y registrados por otros investigadores en fuentes documentales: impresas, audiovisuales o electrónicas. Como en toda investigación, el propósito de este diseño es el aporte de nuevos conocimientos (pág. 27)

La base teórica en esta investigación es fundamental para definir el punto de partida en el diseño del Modelo de Intervención del asentamiento del Sector La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida.

### **1.6.3. Investigación de Campo**

Siguiendo a Arias (2006), este tipo de investigación se define como:

Consiste en la recolección de datos directamente de los sujetos investigados, o de la realidad donde ocurren los hechos (datos primarios), sin manipular o controlar variable alguna, es decir, el investigador obtiene la información pero no altera las condiciones existentes. De allí su carácter de investigación no experimental (pág. 31).

Ahora bien, la investigación de campo se realizó en del Sector La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida, la cual tuvo como propósito observar directamente las condiciones de infraestructura y terreno en las cuales está asentada la comunidad, además determinar los indicadores y variables claves para la formulación del diagnóstico.

## **1.7. Técnicas e instrumentos de recolección de información**

De acuerdo con Arias (2006), es “...el procedimiento o forma particular de obtener datos o información” (pág. 67). Las técnicas constituyen la manera a través de la cual el investigador indaga sobre lo que está estudiando, en ésta investigación se utilizaron: la observación directa, la encuesta, la revisión documental, y estudio cartográfico de los mapas satelitales como técnicas de recolección de información.

### **1.7.1. La observación**

Según Arias (2006), esta se conoce como:

Una técnica que consiste en visualizar o captar mediante la vista, en forma sistemática, cualquier hecho, fenómeno o situación que se produzca en la naturaleza o en la sociedad, en función de unos objetivos de investigación preestablecidos (pág. 69).

La observación en la presente investigación fue necesaria, pues en el momento de asistir a la comunidad para hacer el diagnóstico por medio de la observación se registraron los indicadores y variables más resaltantes para la formulación del modelo de intervención.

### **1.7.2. La Encuesta**

Siguiendo, la encuesta es “una técnica que pretende obtener información que suministra un grupo o muestra de sujetos acerca de sí mismos, o en relación con un tema en particular” (Arias, 2006, pág. 72). La técnica que se utilizó de formato cerrado y consistió en realizar preguntas a los habitantes del Sector La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida, sobre las principales necesidades que afronta la comunidad.

### **1.7.3. Revisión documental**

Es definida como el análisis de fuentes documentales, mediante una lectura general de textos, a fin de contar con los planteamientos esenciales y aspectos lógicos de sus contenidos y propuestas (Cerdeña, 1998). Visto de esta forma, este trabajo consistió en la investigación de recursos escritos por

diferentes autores, tesis, leyes, referencias bibliográficas y referencias electrónicas, con el objeto de sustentar teórica y prácticamente los principales hallazgos y aportes de este trabajo de investigación, pues sirvieron de base documental al proyecto.

#### **1.7.4. Estudio cartográfico**

Por la naturaleza de esta investigación fue necesario el estudio cartográfico, entendido este como aquel que se encarga del estudio y elaboración de los mapas geográficos, territoriales y de diferentes dimensiones lineales y demás de un ámbito geográfico en concreto (Tetamanti et al., 2012). Como se ha señalado anteriormente, el objeto de estudio es el asentamiento informal del Sector La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida, ya que como es un asentamiento informal, no planificado, pues no aparece en los mapas y planos oficiales, por lo que en este caso se hizo el levantamiento en sitio de los mismos.

### **1.8. Instrumentos de recolección de información**

En líneas generales un instrumento de recolección de datos es cualquier recurso, dispositivo o formato (en papel o digital), que se utiliza para obtener, registrar o almacenar información (Arias, 2006). En el presente trabajo de investigación se recurrió al uso de la matriz de observación, el cuestionario y la tabla de contenido.

#### **1.8.1. Matriz de observación**

Se puede definir como aquella que permite al investigador hacer una primera descripción de lo que pasa en cada uno de los procesos observados con respecto a las acciones que se desarrollan (Tamayo et al., 1987). La matriz de observación ayudó a generar el diagnóstico preliminar de la comunidad Sector La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida, en este sentido cabe destacar que en función de las visitas realizadas en Febrero-Marzo de 2012, Noviembre de 2014 y Noviembre del 2015 se pudo generar la matriz de observación que está desarrollada en el Capítulo III.

### **1.8.2. El cuestionario**

Está definido como aquella modalidad de encuesta que se realiza de forma escrita mediante un instrumento o formato en papel contentivo de una serie de preguntas (Arias, 2006, pág. 72). En esta investigación el propósito del uso de esta herramienta fue conocer el nivel socioeconómico de los habitantes de la comunidad del Sector La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida, además de los servicios públicos, vialidad y la calidad de los mismos en la perspectiva de los habitantes de dicho sector. Con el propósito de construir una lista de prioridades, indicadores y variables a trabajar dentro del modelo de intervención del asentamiento informal (Los formatos utilizados se pueden ver en los Anexos N° 1 y N° 2).

### **1.8.3. Tabla de contenido**

Esta herramienta consiste en agrupar palabras, frases, párrafos en formas de categorías que contengan el mismo contenido, para luego analizarlos y obtener los resultados finales. Es un método de investigación documental que estudia textos en forma sistemática, objetiva y cualitativamente con el propósito de obtener conclusiones (Modificado de Pérez, 2006).

Ésta estuvo constituida por recopilación de datos, que permitieron identificar la información necesaria para desarrollar el Modelo de Intervención de Asentamientos Informales en función de la experiencia en otros países en el proceso de integración urbana de este tipo de comunidades.

## **1.9. Tratamiento de la Información**

El tratamiento de la información consiste en la determinación de los procedimientos para la codificación y tabulación de la información para así poder organizar la información a través de tablas y cuadros en la delineación del Modelo de Intervención de asentamientos Urbanos.

La información que se obtuvo mediante las técnicas de recolección de información fue: la observación, la encuesta, la revisión documental y la inspección cartográfica, que permitieron disponer de los datos básicos necesarios para la elaboración del Modelo de Intervención de Asentamientos Informales. Dicha información fue objeto de análisis e interpretación. La finalidad de este análisis, fue reunir los indicadores y variables críticas dentro

de la comunidad para su atención primaria dentro del Modelo de Intervención de Asentamientos Informales, solventando así de manera progresiva y constante cada uno de los problemas que aquejan a la comunidad del Sector La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida. Además de las técnicas de observación y análisis se recurrió a documentos como la Ley Orgánica de para la Planificación y Gestión de la Ordenación del Territorio (2006) y software como el AUTOCAD® en la planificación urbana a incluir dentro del Modelo de Inervención del Asentamiento Informal La Calera.

Al hacer el diagnóstico, las encuestas y las matrices de observación en conjunto con la de indicadores y variables socio económicas se elaboró el Modelo de Intervención en función de la solución de las necesidades de la comunidad en orden de prioridad. Cabe destacar que para el procesamiento de la información se recurrió al uso del software estadístico SPSS 22.0. Obtenidos todos los datos e indicadores se procedió a la redacción del Modelo de Inervención del Asentamiento Informal La Calera.

#### **1.10. Etapas del proceso metodológico**

1. Búsqueda de información arqueo bibliográfico sobre el tema.
2. Desarrollo del marco teórico-conceptual.
3. Desarrollo del diagnóstico.
  - a. Recolección de bibliográfica sobre el Sector La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida.
  - b. Trabajo de campo: Aplicación de los instrumentos de investigación.
4. Síntesis del diagnóstico.
5. Imagen objetivo.
6. Desarrollo de la propuesta: Modelo de Intervención de Asentamientos Urbanos Informales.

## CAPÍTULO II

### MARCO TEÓRICO REFERENCIAL

#### 2.1. Bases Conceptuales

##### 2.1.1. Planificación Urbana

La planificación urbana puede ser definida como el conocimiento técnico que precede y que reside en las acciones en contextos democráticos, este conocimiento puede estar referido bien sea a un sector de actividad económica, a un territorio, a un grupo social, un ámbito de acción o simplemente al desarrollo, y desde ese punto de vista las posibilidades de planificar son tan diversas y amplias como el fenómeno asociado de conocimientos técnicos al que se aplica la planificación (Lira, 2006).

Esta definición expone que existe una diferenciación clara en el concepto de planificación, una sustantiva que es aquella planificación sobre un ámbito específico (social, económico, espacial,...) y la planificación procedimental, que se basa en los métodos de planificación. Además de ello, ambas están relacionadas entre sí.

La planificación urbana está compuesta por etapas que van desde los estudios preliminares para determinar la magnitud del problema a nivel general, pasando por la recopilación de información básica y la formulación de objetivos en la ejecución de planes de acción. Sin embargo, de manera más específica, en Venezuela la planificación urbana tiene objetivos delineados en la Ley Orgánica para la Planificación y Gestión de la Ordenación del Territorio de Ordenación Urbanística (2006), según artículo 8.

La Planificación y Gestión de la Ordenación del Territorio comprenden, entre otros, los objetivos siguientes: 1. Establecer los criterios prospectivos y los principios que orienten los procesos de urbanización, industrialización, y la conformación de sistemas de centros poblados, en armonía con el ambiente y la diversidad biológica; 2. Contribuir a la optimización de la generación y equitativa distribución de la riqueza que beneficie prioritariamente a los sectores y regiones económicamente más deprimidos, considerando todos los

ámbitos y particularidades de nuestra diversidad geográfica;; 3. Incentivar las acciones y regulaciones tendentes al desarrollo de los centros poblados, a través de la planificación, gestión y conservación de la calidad de vida; 4. Crear mecanismos que fomenten y apoyen la participación ciudadana en todas las fases del proceso, a través de la información, coordinación y organización de la población (Ley Orgánica de para la Planificación y Gestión de la Ordenación del Territorio, 2006).

En dicha Ley se define un Plan de Ordenamiento en el artículo 59, que establece como tal:

Los Planes de Ordenación Urbanísticos son instrumentos jurídicos y representan la concreción espacial urbanística del Plan Nacional de Ordenación del Territorio. Cuando estos Planes hayan sido aprobados, se adoptarán y acatarán dentro de los respectivos perímetros urbanísticos establecidos.

Son instrumentos de carácter estratégico que dictan directrices nacionales para orientar la mejor localización de las actividades urbanísticas. Establece los lineamientos necesarios para garantizar los intereses de la comunidad y el desarrollo económico y social de la Nación en el sistema urbanístico, pudiendo éste estar conformado por un sistema de ciudades o una ciudad integrada por más de un municipio (Ley Orgánica de para la Planificación y Gestión de la Ordenación del Territorio, 2006).

En este sentido, entonces los planes urbanísticos, según el artículo 60, deben contener:

Los Planes de Ordenación Urbanístico tendrán los siguientes objetivos fundamentales:

- a) Concretar espacialmente las políticas y lineamientos urbanísticos establecidos en el Plan Nacional de Ordenación del Territorio.
- b) Alcanzar un sistema urbanístico con una mejor calidad de vida que refleje un equilibrio entre el territorio y la localización de las actividades económicas, articuladas mediante una red vial y de servicios.
- c) Constituir el marco estratégico, vinculante y coordinador de las actuaciones públicas y privadas a ejecutarse en el ámbito del Plan.
- d) Proporcionar las directrices técnicas fundamentales en el ámbito de actuación para contribuir a la elaboración de los Planes Municipales de

Ordenación del Territorio y demás instrumentos sectoriales o municipales.

- e) Determinar los requerimientos de equipamiento territorial e infraestructura estructural, a los fines de coadyuvar al desarrollo productivo y urbanístico, tomando en cuenta los requerimientos de la población.
- f) Lograr un sistema articulado y autosustentable económicamente, en términos esenciales.
- g) Procurar el desarrollo del sistema urbanístico con un mínimo de riesgo para la población, sus bienes y actividades económicas, identificando las amenazas y zonas potencialmente vulnerables (Ley Orgánica de para la Planificación y Gestión de la Ordenación del Territorio, 2006).

### **2.1.2. La Planificación estratégica**

Se define como un método analítico y reflexivo, que precede y preside la acción de gobierno. Tiene por objeto determinar la situación – objetivo del gobierno, enfrentando con eficacia los problemas que establecen la brecha entre la situación inicial y la situación objetivo construyendo la viabilidad técnica y política a las operaciones el plan, es decir, más que un método es una forma diferente de diseñar y hacer gobierno, donde el Estado, el gobierno, en conjunto con la empresa privada y la sociedad civil tenga una visión compartida (Zambrano, 2001). En otras palabras, la planificación estratégica es todo proceso mediante el cual una organización define su visión a largo plazo y las estrategias para alcanzarlas a partir del análisis de sus fortalezas, debilidades, oportunidades, y amenazas (Araujo, 2004).

La planificación estratégica es una herramienta que sirve para desarrollar planes de desarrollo regionales en que se utilizan métodos participativos, se trabaja las debilidades y fortalezas de un territorio y se trazan los posibles caminos o los denominados lineamientos estratégicos para que sean competitivos. En consecuencia, es una herramienta que sirve para aplicar el rescate de ciertas características especiales de algunas localidades y sus fuerzas para que sean la base de un desarrollo local (Lira, 2006; Maldonado, 2006).

La planificación estratégica puede considerarse como una poderosa herramienta de diagnóstico, análisis y reflexión y toma de decisiones

colectivas, en torno al camino que deben recorrer en un futuro las organizaciones, comunidades, instituciones, para adecuarse a los cambios y las demandas que les impone el entorno y lograr con el máximo de eficiencia y calidad sus objetivos (Lira, 2006).

En cuanto a su relación con la planificación urbana, la planificación estratégica prevé el futuro afianzándose en las acciones que puedan desarrollar fuerzas opositoras coincidentes en los objetivos, como un instrumento para la optimización de las condiciones de vida y movilidad dentro del urbanismo, con la particularidad de resolver de manera más eficiente, eficaz y rápidamente contingencias, situaciones de excepción, pues su esquema de trabajo permite abordar el problema de una manera mucho más efectiva.

## **2.2. Contexto Actual**

### **2.2.1. Del damero fundacional a la dispersión urbana**

La colonización de América por parte de los españoles fue un hecho de características únicas y particulares, sin precedentes en la historia, pues nunca había tenido lugar la fundación de tantos pueblos, villas y ciudades en un territorio tan grande en un periodo de tiempo tan corto, con una forma regular y ordenada, así mismo como lo hizo España en su tiempo de hegemonía colonizadora durante los siglos XVI y XVII.

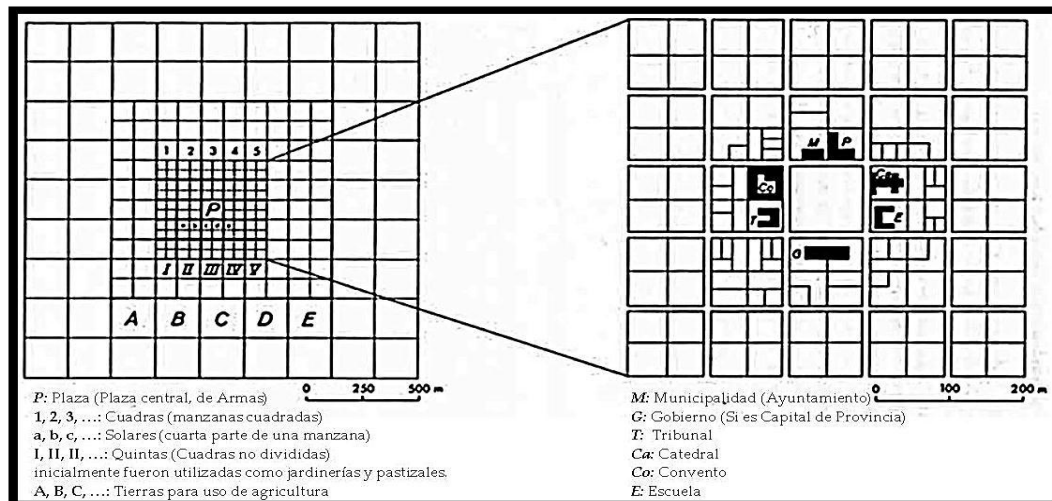
El legado cultural y urbano español en el Nuevo Continente aún se encuentra presente en la gran mayoría de las ciudades que datan de la época de colonización, donde quedó plasmado un modelo urbano que se caracterizó principalmente por rasgos muy distintivos como la forma reticular, concibiendo así la llamada *Ciudad Ordenada*, esta era desarrollada partiendo del trazado de una plaza mayor o central (plaza de armas) dispuesta a cordel y regla, y de la cual paulatinamente fueron saliendo las calles trazadas en línea recta, formando una trama urbana en manzanas o cuadras generalmente proporcionales, del mismo tamaño (damero fundacional), tal cual como se puede, todavía, apreciar en todos los centros y cascos históricos de los pueblos y ciudades latinoamericanas (Brewer-Carias, A., 2007).

Es oportuno destacar que la ejecución de tal empresa colonizadora no fue casual, sino por el contrario estuvo muy bien articulada por medio del acatamiento de normas jurídicas. Por lo que el proceso de poblamiento

obedeció a una política centralizada que se plasmó paulatinamente en Ordenanzas, Instrucciones y Reales Providencias dictadas por los monarcas especialmente para la empresa americana, entre otros aspectos para asegurar, jurídicamente, mediante el poblamiento, que las nuevas tierras descubiertas en las Indias se incorporaran a la corona de Castilla. Dichas normas se aplicaron uniformemente por los gobernadores y colonizadores, en adición a las contenidas en las cláusulas específicas de cada Capitulación (Schneier, G., 1990).

Llama la atención que la fundación de un pueblo siempre fue un acto muy formal, básicamente por los efectos jurídicos importantes que tenía, pues era en este accionar donde quedaban formalizadas la indicación del territorio que ocuparía la ciudad, la repartición de las parcelas entre los pobladores y la designación de sus autoridades, con esto el pueblo ya adquiriría existencia legal, independientemente si tenía o no ubicación física definitiva. Entonces, poblar fue un título jurídico indispensable para poder incorporar las nuevas tierras que se fueron anexando a la Corona de Castilla. Precisamente esto es lo que diferencia de los ingleses a los españoles en América, pues estos últimos fueron estratégicos fundadores de ciudades, de manera que incluso las Capitulaciones se dieron siempre con la obligación de poblar. Ello no sólo implicaba la toma de posesión de la nueva tierra en nombre de los monarcas, sino que en definitiva, era instrumento central para la demarcación de la jurisdicción de la Gobernación de cada adelantado así como de la Provincia que la asentaba (Brewer-Carias, A., 2007).

Luego de 1550, la localización, fundación y planificación de ciudades en las colonias hispanoamericanas estaba claramente reglamentada por las llamadas "*Ordenanzas de Descubrimiento y Población*". Las capitales fueron ubicadas en el centro de sus regiones administrativas y en valles o cuencas sanas. Resaltaba que la plaza mayor, denominada originalmente plaza de armas, constituía tanto el centro de cada ciudad como la estructura clave para la red de calles urbanas. Además, la plaza actuaba como el núcleo de la vida social. La posición social de cada uno de los ciudadanos estaba determinada por la distancia de su casa respecto a la plaza principal (Bäbr, J. y Bordorf A., 2005). La siguiente figura muestra de manera más detallada el damero fundacional.



**Ilustración 1 Plan ideal de un pueblo colonial español (Damero Fundacional)**

**Fuente:** Tomado de Bärh, J. und Günter, M. (1995) citado en Waack, C. (2000). Traducción propia.

A continuación se presenta una breve cronología de la evolución de las ciudades latinoamericanas enmarcadas en tres periodos que se encuentran descritos en los trabajos de Bärbr y Bordorf (2005), en los cuales se describe un primer periodo llamado la ciudad sectorial (1820-1950); en segundo lugar la ciudad polarizada (1950-1990); y finalmente en tercer lugar la ciudad fragmentada (desde 1990).

### *La ciudad sectorial (1820-1950)*

En los inicios del siglo XIX la mayoría de las colonias españolas obtuvieron su independencia, consecuentemente esto generó un cambio político y económico que retrasó considerablemente la restructuración del organismo urbano. No obstante llegaron muchos inmigrantes de Europa a los nuevos Estados y con ellos trajeron modas urbanísticas como el boulevard francés de la época de Haussmann, denominada alameda, paseo o prado y la villa europea. Una de las características más resaltantes de este periodo es el principio de estructuración espacial por la diferenciación sectorial orientada a estructuras lineales. Se hizo inminente el crecimiento de los sectores de la clase alta, que se orientaban al boulevard principal, dejando sus antiguas casas, además tuvo lugar el desarrollo de las primeras zonas industriales, establecidas cerca de las líneas ferroviarias o carreteras principales que conectaban la ciudad con el resto del país. No obstante cerca de 1920 la

industrialización no estaba muy desarrollada, dado que las economías nacionales permanecían ancladas todavía a la exportación de productos agrícolas y recursos minerales. Fue así como los primeros barrios obreros se desarrollaron en las casas abandonadas por la clase alta (Custer, 2001 citado en Bärbr y Bordorf, 2005, pág. 209). Cabe destacar que este cambio en el desarrollo de la ciudad, llamado sectorial, rompió la estructura circular de la ciudad colonial. En este proceso confluyen la expansión lineal del centro, que pasa de ser un centro administrativo (en la época colonial) a un centro comercial, el crecimiento en línea de los barrios altos con villas modernas orientadas a amplios paseos, prados o alamedas y el sector industrial.

Luego, entre 1920 y 1930, tuvo lugar un cambio de paradigma urbano donde se promovía el “*desarrollo hacia dentro*”; bajo este nombre se conoció una política económica que apuntaba a la sustitución de importaciones mediante industrias bajo control del Estado. La industrialización rápida alrededor de las líneas ferroviarias y las autopistas reforzó el crecimiento de algunos sectores (Modificado de Bärbr, J. y Bordorf A., 2005).

#### *La ciudad polarizada (1950-1990)*

Después de la Segunda Guerra Mundial, las tendencias de suburbanización se aceleraron precipitadamente, con el surgimiento de barrios marginales en la periferia, y la ampliación de los ya existentes. Al mismo tiempo tuvo lugar la implementación de una estrategia por parte de los Estados a intensificar la construcción en el campo de viviendas populares (a bajos costos), por lo que la expansión espacial de la metrópolis dejó de ser sectorial para pasar a una expansión más dispersa, celular en otras palabras. Con lo que se perdía parcialmente el contexto espacial inmediato con el área urbana. Con este proceso de dispersión las clases pudientes se alejaron más del centro de la ciudad (casco urbano histórico), residenciándose en barrios exclusivos con casas y bungalós, calles amplias y extensas áreas verdes. Simultáneamente tiene lugar el nacimiento de los primeros centros comerciales, que emulaban los *shopping centers* estadounidenses, y que rápidamente devinieron focos del crecimiento de nuevos barrios de lujo (*Ibidem*). Aparecieron también los primeros clubes de campo (*country club*), implementando la idea de un estilo de vida campestre dentro de la ciudad. Esta idea fue importada desde Estados Unidos, país en que la oposición contra la ciudad existía desde la fundación

del Estado. Es importante mencionar que también fueron construidas torres de departamentos bien protegidas por servicios de seguridad.

Es oportuno resaltar que esta fase de urbanización estuvo caracterizada por los cambios que presentaron las ciudades en Latinoamérica en los años setenta y ochenta. Bähr, J. y Bordorf A., 2005 establecen que son visibles algunos principios básicos y regularidades espaciales de la diferenciación socio-espacial en la superposición de tres esquemas ordenadores, a saber:

1. En el centro de la ciudad predomina una estructura circular, edificada ya en la época colonial y modificada más o menos profundamente, que abarca la *city* (Centro Cívico) una zona transitoria de viviendas, de comercios, de ubicación de servicios e industria, así como los barrios marginales situados cerca del centro;
2. Los ejes de orientación más importantes de la ampliación sectorial urbana ) con lo que se rompe el modelo circular de la época colonial son: los barrios nuevos de los estratos sociales altos, formándose en etapas y mayoritariamente en determinada dirección; conjuntamente las tiendas y la oferta de servicios de alta demanda (centros comerciales , etc.); y,
3. En la respectiva periferia se produjo una diferenciación y ampliación más celular por el surgimiento de barrios de chozas, de formación y forma jurídica distintas; barrios de viviendas de bajo costo (entre otros sitios con servicios, pies de vivienda) que caracterizan decisivamente la imagen de muchas metrópolis latinoamericanas desde la segunda mitad de los años setenta; y, también, de barrios de vivienda popular. En este contexto es decisivo el hecho que los barrios de chozas y de viviendas de bajo costo recorren un proceso continuo de consolidación de distinta duración, mediante el cual paulatinamente se van "*integrando*" a la ciudad (Bähr, J. y Bordorf A., 2005, pág. 211).

### ***La ciudad fragmentada (desde 1990)***

A pesar de la transformación que tuvo lugar luego de 1950, hoy en día dos principios estructurales del pasado todavía continúan vigentes: la tendencia sectorial-lineal y el crecimiento celular, pero en una forma que se diferencia particularmente a las fases anteriores de desarrollo, pues el

ferrocarril, motor del crecimiento lineal en el siglo XIX, y las pocas autopistas centrífugas perdieron importancia. Solamente la construcción de nuevas autopistas intraurbanas modernizadas y ampliadas con capital privado facilitó la aceleración del tránsito, y las zonas periféricas y periurbanas volvieron a ser atractivas para las clases medias a altas. Por una parte, la extensión de las autopistas acentuó las estructuras lineales, y por otra constituyó un antecedente para la formación de estructuras celulares fragmentadas que son las más notables en el perímetro urbano (Janoschka, M., 2002; Bähr, J. y Bordorf A., 2005).

Hardoy (1972), hizo una caracterización del modelo clásico de la ciudad hispanoamericana, dividiéndola en cuatro sectores bien definidos. Se muestran de forma resumida, como sigue:

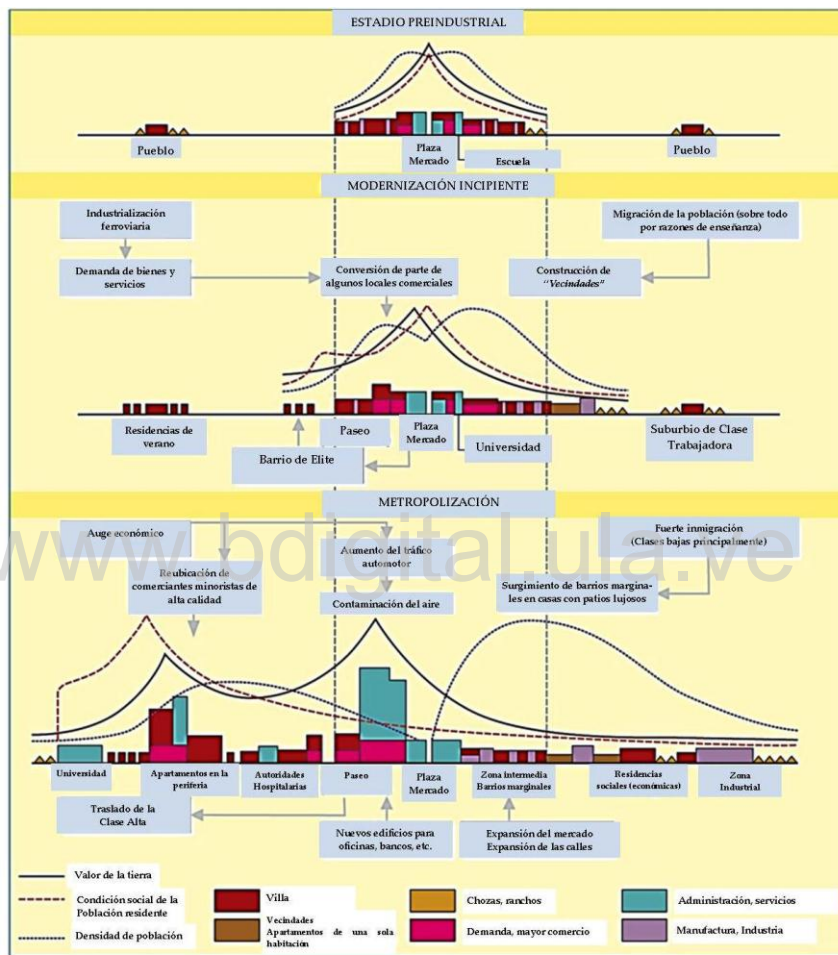
*El sector I, El Centro:* originalmente trazado alrededor de la plaza mayor, la cual tenía, por lo general, la forma de una manzana cuadrada o rectangular y era idéntica en sus proporciones a las de las restantes manzanas constituidas. Los principales edificios estaban ubicados alrededor de la plaza mayor: la catedral o iglesia matriz, los poderes públicos y la residencia de la autoridad suprema. Los mejores comercios y las viviendas principales vecinos - comerciantes, mineros y latifundistas más fuertes y los miembros principales de la administración colonial - rodeaban los otros lados de la plaza. En este sector fueron construidos los principales conventos de las principales órdenes religiosas cuyos claustros, huertos y demás dependencias ocupaban superficies considerables; igualmente los hospitales, los colegios y los edificios de las universidades, en las ciudades que las tuvieron. Las oficinas públicas fueron ubicadas en la misma casa del gobernador o en edificios propios.

*Sector II, la zona de transición:* fue una verdadera zona intermedia donde vivían los empleados menores de la administración, los pequeños comerciantes, los artesanos libres y en conjunto las familias blancas y mestizas de ingresos medios y bajos. A diferencia de lo ocurrido en el sector anterior, las viviendas eran de menor tamaño y sus portales eran muy simples y casi desprovistos de adornos. En el fondo algunas casas persistían los huertos. El número de iglesias y comercios disminuía y la cuadrícula estaba parcialmente construida.

*El sector III, los suburbios:* era de edificación dispersa, ubicado en función de un trazado que extendía el damero central. Las quintas de los

suburbios se sucedían por varios kilómetros y servían como lugares de veraneo de los grupos adinerados, o producían para el abastecimiento de las ciudades.

*El sector IV, más allá de los suburbios:* estaba formado por granjas con características muy diferentes y con explotaciones propias de la región. Sólo residían en este sector capataces, o peones asalariados y esclavos, ya que los propietarios lo hacían en la ciudad.



**Ilustración 2 Modelo de Desarrollo de la ciudad latinoamericana desde la época colonial**

**Fuente:** Tomado de Gormsen, E. y Bloch, D. (1995). Traducción propia.

### 2.2.2. Repartición del espacio urbano y expansión urbana

Como se ha expuesto anteriormente el desarrollo de la ciudad latinoamericana ha sufrido varios cambios y ha sido de cierta manera desigual en los tiempos más recientes. No obstante, desde la fundación de las ciudades en América Latina se hizo énfasis en la pendiente social y funcional desde el

centro a la periferia se reflejaba en la estructura social circular de los barrios. Cerca de la plaza estaba instalada la aristocracia, formada por las familias de los conquistadores, los funcionarios de la corona y los encomenderos o grandes hacendados. El círculo siguiente era ocupado por la clase media formada por comerciantes y artesanos. En este barrio se ubicaba por lo general el mercado municipal. En el último círculo, el más periférico, vivían los “*blancos pobres*”, los indios y mestizos (Brewer-Carias, A., 2007, págs. 3-7).

De esta manera, una fuerte centralización, un gradiente social centro-periferia y principio de una estructuración socio-espacial en círculos son las características de la ciudad colonial en Hispanoamérica. En las ciudades medianas y pequeñas esta estructura persistía hasta la actualidad. Popayán en Colombia es un buen ejemplo. Hasta el terremoto de 1983 mantenía su estructura urbana colonial, respecto al plano urbano., el estilo de las casas y la diferenciación socioespacial.

Sin embargo no todas las ciudades en América Latina siguieron ese patrón de distribución espacial, de hecho durante el periodo temprano del desarrollo urbano en Brasil hubo otras condiciones básicas. Inicialmente, las ciudades lusoamericanas no solamente fueron utilizadas para el tránsito marítimo portugués hacia las colonias asiáticas. El *hinterland*<sup>1</sup> fue de interés para los portugueses. Para asegurar las bases en la costa brasileña era necesario fortificarlas contra las fueras europeas competidoras. Es por eso que el plano rectangular de las calles no apareció tan esquemático como en las ciudades abiertas españolas. Además, otra diferencia fue la orientación creciente de las ciudades lusoamericanas hacia el comercio (Bäbr, J. y Bordorf A., 2005).

Ahora bien, a estos argumentos se suma el concepto de fragmentación, el cual es bastante importante para comprender la distribución espacial posterior a la colonia, y por el cual se entiende como *una nueva forma de separación de funciones y elementos socio-espaciales, ya no (como antes) en una dimensión grande (ciudad rica, ciudad pobre, zona habitacional – zona industrial), sino en una dimensión pequeña* (Bäbr, J. y Bordorf A., 2005, pág. 212). Pues ya para inicios del siglo XX, los elementos económicos y barrios habitacionales se dispersan y mezclan en espacios pequeños, es decir, urbanizaciones de lujo se localizan en barrios muy pobres; los centros de comercio se emplazan en casi todas partes de la ciudad; barrios marginales entran en los sectores de la clase

---

<sup>1</sup> Hinterland es una palabra procedente del alemán que significa tierra interna o tierra posterior, es decir aquel territorio que existe al interior de un sitio de acceso determinado.

alta. Este desarrollo se hace posible solamente a través de muros y cercos, barreras con que se separan y aseguran contra la pobreza las islas de la riqueza y la exclusividad, creando nuevos feudos amurallados que marcan la diferencia entre estrato y estrato. Pero hay que mencionar también que el fenómeno de los muros no es privativo de los barrios de clase alta: los barrios de clase media y baja también se amurallan, y se observa este fenómeno de igual manera en los barrios marginales (Modificado de Fallache, 1992 págs. 32-46).

Un segundo elemento de la fragmentación de las ciudades latinoamericanas a mediados del siglo pasado lo constituyeron las tendencias de localización de elementos funcionales en el espacio urbano. En este sentido, el comercio minorista resulta un buen ejemplo. En algunas ciudades, el centro urbano era capaz de ganar importancia a través de medidas de *upgrading* (galerías o pasajes comerciales, remodelación de estaciones de metro). Pero también en estas ciudades la estructura de consumo en el centro urbano perdió su importancia predominante. Mucho más importantes ahora son los *malls* y *shopping centers*, y más aún los primeros *urban entertainment centers* (Centros de entretenimiento), que fueron originalmente orientados a los barrios de los estratos altos. No obstante, hoy en día estas infraestructuras se dispersan a lo largo de todo el perímetro urbano. En este proceso para el sector industrial también perdió importancia la orientación del factor de localización dominante, las líneas de tránsito interurbanos. Nuevos parques industriales, así como también los *business parks* (Centros Empresariales), se pueden ubicar en lugares muy diferentes (Modificado de Bähr, J. y Bordorf A., 2005, págs. 215-217).

#### ***2.4.2.1. La fragmentación de ciudad latinoamericana***

En este orden, la fase de fragmentación además de estar simbolizada por la libre distribución de zonas industriales, por la localización de centros comerciales en toda la ciudad, orientados a las autopistas intra-urbanas y aeropuertos, también lo está por la presencia de barrios cerrados en todo el perímetro urbano y en la periferia extramuros. A este respecto, y en tanto fenómeno de gran visibilidad, los barrios cerrados pueden ser clasificados por lo menos en tres tipos: urbanos, suburbanos y gigantes- los barrios cerrados urbanos son urbanizaciones densas, que frecuentemente adoptan la forma de casas estandarizadas. Comúnmente, sus habitantes pertenecen a la clase media

y baja. También hay complejos de edificios altos o manzanas que fueron cercados posteriormente. Comparados con estos, los barrios cerrados suburbanos constituyen generalmente edificios más amplios, equipados con extensas áreas verdes e infraestructura de lujo, y son habitados por familias de clase media alta y alta. Aunque solamente en muy pocas ciudades existen barrios cerrados periféricos gigantes como Nordelta en Buenos Aires, Alphaville en Sao Paulo, o varios proyectos en Santiago de Chile (Borsdorf, A., 2006, pág. 248).

En este sentido, Borsdorf, A. (2006), hace especial énfasis en que el modelo también refleja el proceso de consolidación de barrios marginales antiguos. Originalmente percibidos como "*barrios de la miseria*", muchos de ellos fueron significativamente consolidados: cuentan con infraestructura urbana como electricidad y alcantarillado, escuelas, mercados y tiendas abrieron sus puertas, y aun áreas verdes y plazas fueron incorporadas. La formación de nuevos barrios marginales periféricos hoy en día funciona solamente en una forma reducida, porque falta terreno apropiado para nuevas invasiones y hay más competencia por el suelo urbano. Los barrios de grupos marginales emplazados en el centro (conventillos, tugurios, vecindades) están en proceso de disminución, en virtud de programas de renovación urbana o debido a presiones del mercado de suelo.

Finalmente es oportuno acotar que, siguiendo a Bähr, J. y Borsdorf A., 2005, que la formación de la ciudad fragmentada es criticada fundamentalmente sobre todo por dos razones:

1. La privatización del espacio urbano progresa. No hay libre acceso a los condominios y también el acceso a los *shopping* es controlado.
2. Las clases sociales más bajas son las perdedoras en este proceso. Incluso la construcción de viviendas subsidiadas por el Estado tiene que competir con la construcción privada y por eso está empujada más allá de la periferia urbana, donde se acumulan los problemas urbanos (pág. 219).

### 2.2.3. El caso venezolano y su proceso de crecimiento urbano: *“De la siembra del petróleo”*

Ahora bien, expuesta la evolución de la ciudad latinoamericana en sus rasgos más distintivos se comparan estos respecto a la cronología de las ciudades venezolanas, que siguieron dicho esquema evolutivo, salvo que la mayoría de ellas, exceptuando la ciudad de Caracas, mantuvo sus estructuras coloniales hasta entrado el siglo XX. No fue sino hasta los años treinta cuando se comenzó a cambiar el panorama urbanístico de las principales ciudades venezolanas, gracias a los ingentes ingresos de la explotación petrolera y el cambio de sistema político. Cabe destacar que uno de los periodos en los que se desarrolló el interior del país fue bajo el mandato dictatorial del General Marcos Pérez Jiménez quien impulsó un plan de urbanismo en el cual se construyeron carreteras, autopistas y edificios de gran importancia para el desarrollo de las ciudades del interior. Cabe destacar de igual manera que durante el gobierno de Rafael Caldera llevó a cabo la construcción del complejo urbanístico de Parque Central con el objetivo de acabar con los barrios en las periferias de la ciudad, no obstante la meta no fue alcanzada. Luego, el siguiente periodo de expansión tuvo lugar en la década de los años setenta, que gracias al boom petrolero el urbanismo en Venezuela tuvo un impulso sin precedentes, característica de ello se muestra primordialmente en Caracas, que la desarrollo de tal manera que el damero fundacional de la ciudad quedo reducido de forma considerable ante el surgimiento de rascacielos, torres, elevados y vías amplias. Fue entonces cuando Caracas se diferenció del resto de las ciudades venezolanas, pues su particular urbanismo de edificios altos, numerosas autopistas, avenidas y carreteras, el aeropuerto internacional llamó los inversiones y una clase pudiente que hicieron de Caracas una ciudad más parecida a alguna de Estados Unidos, que a cualquiera de las capitales de Latinoamérica un centro urbano muy moderno pero que también fomento el desarrollo de los barrios en la periferia de la ciudad y que hoy día, a pesar del gran complejo urbanístico de la ciudad, recuerdan que Caracas no está en Estados Unidos sino en Latinoamérica (Gilbert, A., 1997).

No obstante, como se ha señalado anteriormente el caso de la Mérida colonial, no escapa de los esquemas desarrollados en el resto de las ciudades latinoamericanas, que fueron descritos por Hardoy (1972) y Sjoberg (1965). Sin embargo, al definir los periodos de crecimiento de las ciudades latinoamericanas, el modelo colonial no se rompió en Mérida con la llegada de la República, sino que persistió aproximadamente hasta 1930 cuando los

grupos adinerados comienzan a abandonar el centro de la ciudad y, además se inicia un proceso de separación del lugar de trabajo del lugar de residencia (Amaya, C., 2001; Hardoy, J., 1972; Sjober, G. , 1965).

El crecimiento de Mérida durante la etapa colonial fue muy lento. Desde su fundación en 1558, hasta aproximadamente los comienzos del siglo XVII, la ciudad apenas se extendía a lo largo de unas catorce calles, entre las actuales calles 16 y 29 y a lo ancho de unas cuatro (actuales avenidas 2 y 5). Sus manzanas estaban parcialmente construidas, lo que hace suponer que la densidad de población era muy baja. Es oportuno resaltar que la organización del espacio interno de Mérida respondía a la legislación de las leyes de Indias, en cuanto a situación y trazado. El sitio escogido fue en la parte media de la terraza, formada por los ríos Chama y Albarregas, la cual presentaba condiciones relativamente favorables para el trazado del plano en damero y el crecimiento posterior. Está evidenciado que en los primeros años se sentaron las bases materiales del futuro de la ciudad. La presencia de la plaza mayor, la catedral y el ayuntamiento, en el área más accesible, determinaron el surgimiento del área de mayor actividad. Esa área se constituyó en el centro dinámico de Mérida (Amaya, C., 1989).

Son múltiples las razones que pueden explicar la persistencia del modelo colonial en Mérida hasta finales de la década de los años veinte del siglo pasado. Básicamente la economía de la ciudad fue una de ellas, pues la agricultura era la actividad dominante de la región y no tenía la ciudad de Mérida como centro de mercado sino a varios pequeños centros portuarios en el Lago de Maracaibo. Ello contribuyó al lento crecimiento de la ciudad por lo que no existieron presiones por la ocupación del espacio. El centro continuó funcionando como el lugar de mayor prestigio y no se observaba ningún proceso de degradación del mismo, hecho que contribuyó a fijar la población de mayores recursos en esa área. Además, el desplazamiento de las élites hacia áreas más atractivas de la periferia no fue posible sino hasta la llegada del automóvil, lo cual apenas ocurrió entrado los años veinte (Amaya, C., 2001).

En síntesis, el crecimiento de la ciudad de Mérida estuvo relacionado con diversos factores sociales, económicos y tecnológicos. A medida que la ciudad adquirió mayor importancia funcional, su espacio interno se fue ampliando, hasta adquirir el carácter metropolitano que presenta hoy en día, y que se refleja en la diversidad de actividades y en su sobre-extensión física. Cada período de crecimiento dejó huellas en el espacio geográfico de la ciudad. En la época colonial se delineó el casco central de Mérida. La expansión física

ocurrió en forma compacta, con un constante relleno de la cuadrícula (damero fundacional) a través de los ejes viales, esencialmente peatonales; en la etapa de dispersión se inicia el rompimiento del patrón colonial y se forman los primeros barrios periféricos. La llegada del automóvil, se convierte en un factor de movilización de la población, lo cual contribuyó a una separación del lugar de residencia del lugar de trabajo; en la etapa de sub-urbanización se estructura la aglomeración o con-urbanización Mérida-La Parroquia-Ejido, sobre la base del desarrollo de nuevos corredores viales y una intensa modificación de los patrones de uso de la tierra; y en la etapa actual, la ciudad se sobre-extiende hasta alcanzar otros centros urbanos y rurales vecinos, generando límites menos precisos que en las etapas anteriores de desarrollo urbano.

Finalmente la dinámica de crecimiento es cada vez más violenta. Los períodos se suceden a mayor velocidad, suplantándose, en forma cada vez más rápida, lo viejo por lo nuevo. Aparecen nuevas calles y avenidas, nuevos edificios y nuevos usos de la tierra. La ciudad o el área metropolitana que se forma, pierde paulatinamente su forma tradicional. El espacio, a su vez se vuelve más utilitario, dando paso a uno más difuso, más complejo y menos predecible.

#### **2.2.4. Estudio de los asentamientos informales en América Latina y Venezuela: “De las leyes y la planificación a la realidad de las necesidades y urgencia de vivienda”**

Dentro de los antecedentes más relevantes relativos a la presente investigación se tiene el aporte de Pereira et al. (2014), en un trabajo titulado *Articulación de los actores en asentamientos irregulares de Montevideo*, se llevó a cabo una investigación centrada en la caracterización de los modelos de intervención y marcos conceptuales que orientan las principales organizaciones estatales y no estatales para identificar los obstáculos que impiden avanzar hacia mayores niveles de sinergia y articulación. La estrategia metodológica del estudio se basó en la realización de un exhaustivo levantamiento documental y bibliográfico, entrevistas en profundidad a responsables y jefes, y tres talleres de validación en el cual participaron representantes de diversas instituciones. La hipótesis de la que se partió fue la existencia de bajos niveles de coordinación entre las agencias intervinientes, fue refutada por la información recabada, al constatarse niveles importantes de

coordinación, especialmente dentro del sector estatal si bien se constató la ausencia de estructuras formales e institucionalizadas para el abordaje de los asentamientos irregulares. Los principales hallazgos del estudio se centran en la existencia de tensiones y diferencias derivadas de los objetivos, énfasis y enfoques que las organizaciones muestran en sus respectivos modelos intervención.

En el mismo orden de ideas, se tiene el trabajo de Tovar (2010), quien hizo un estudio titulado *Asentamientos precarios. Una aproximación para su mejoramiento integral y prevención*, donde se plantean seis razones para abordar el fenómeno de los asentamientos informales desde la planeación y la gestión urbana, se describe algunas estrategias desarrolladas en el contexto internacional, y particularmente en Colombia enfocándose en el documento CONPES 3604 “Lineamientos para la consolidación de la política de mejoramiento integral de los barrios”. Además presenta lineamientos en relación con el aporte por parte de estudiantes y profesiones de la arquitectura y urbanismo frente a las estrategias de mejoramiento y prevención del fenómeno de los asentamientos precarios. El estudio concluye con algunas reflexiones sobre las recomendaciones de alternativas para generar oferta de suelo y vivienda asequible a los hogares de bajos ingresos como parte de procesos de renovación y expansión urbana.

Otra investigación importante es el proyecto de *Urbanización asentamiento populares Rio de Janeiro -III*. Rio de Janeiro, propuesto por Piedrafita et al. (2010), fundado en la búsqueda de una solución para 6,1 millones de habitantes localizados en asentamientos informales en la ciudad de Rio de Janeiro, que además de ser la segunda región metropolitana de Brasil que tiene una población de 11 millones de habitantes. Básicamente la proliferación de los asentamientos informales se debe a la topografía montañosa de la ciudad, frente a la deficiente fiscalización de las normas urbanísticas, ausencia en la oferta de vivienda y de tierras a precios accesibles a los sectores populares. El objetivo fundamental de este proyecto fue mejorar la calidad de vida de las familias residentes en los asentamientos informales e Rio de Janeiro, con la continuidad de las acciones desarrolladas en los dos programas de re ordenación anteriores, buscando perfeccionar la calidad y sostenibilidad de las intervenciones, reforzando su impacto donde la exclusión social y marginalidad urbana, para luego aumentar su capacidad de prevenir la expansión y creación en nuevos asentamientos. Los resultados de este proyecto se circunscribieron en intervenir 30 *favelas* y 6 lotes informales, buscando

beneficiar al menos cien mil personas, aumentando el acceso a servicios urbanos y sociales, mejorando el grado de desarrollo socioeconómico de las comunidades mejoradas e incrementando su grado de integración con la ciudad formal.

En el caso de Venezuela, Fallache (1992) quien llevo a cabo un estudio titulado *Teoría y planificación urbana en Venezuela: "El tratamiento de los barrios en el caso venezolano*, el cual fue hecho en función de la presencia significativa de asentamientos informales en áreas urbanas de Venezuela plantea evidenciar cómo se insertan estos asentamientos en la planificación urbana, tanto en relación al tratamiento que se ha dado en los planes urbanos elaborados en el país, como en las posibilidades que presentan dichos planes para la solución de los múltiples problemas que ocasionan la existencia de los barrios de acuerdo su planteamiento metodológico.

Finalmente, en uno de los Cuadernos del CENDES se encuentra un trabajo de investigación llevado a cabo por Mercado et al. (2008), *Habilitación física de barrios en Venezuela. Análisis desde el enfoque de capacidades y crítica a la racionalidad instrumental*, el cual presenta un análisis crítico y constructivo de la más importante iniciativa de intervención pública en los barrios de Venezuela, parcialmente ejecutada entre 1999-2005, dentro del Programa de Habilitación Física de Barrios (PHBFB). Como reflexión abierta se parte del enfoque de capacidades propuesto por Amartya Sen, que privilegia la realización plena de las capacidades del ser humano desde el desarrollo visto como libertad. Se identifican fortalezas y debilidades del PHBFB y se esbozaron recomendaciones para futuras iniciativas en los barrios urbanos en Venezuela. El argumento central de esta investigación gira en torno a que pese a su gran valor, el PHBFB no representa realmente un cambio de paradigma en materia de desarrollo urbano, pues en su forma y contenido predominan elementos del denominado "enfoque del proyecto", caracterizado por el dominio del racionalismo técnico-disciplinar, es decir estaba circunscrito en la planificación normativa.

Luego de haber expuesto la planificación urbana y cómo esta ha jugado un papel protagónico en la evolución de la ciudad en Latinoamérica, refuerza la hipótesis de este trabajo sobre la falta de planificación en el sector urbano de las ciudades de la región. Desde luego Venezuela es un caso muy particular de desarrollo, especialmente la ciudad de Caracas, la cual muestra un salto cuántico en urbanismo con rascacielos, edificios modernos, estructuras amplias y vías con sistemas de transporte masivo dignos de urbes de países

desarrollados, no obstante el problema de la periferia es mucho más acentuado y crítico, observable a simple vista cuando se llega al aeropuerto internacional, y ni hablar de las zonas marginales de la Gran Caracas. Y es que el problema de la planificación urbana va más allá de la estética arquitectónica que puedan tener los edificios y la forma en cómo se integran al resto del complejo urbanístico, pues los asentamientos no planificados, por esa sola característica ya de por sí surgen en caos por no tener acceso a servicios públicos básicos, por el contrario socaban los sistemas de servicios existentes dificultando aún más el manejo de este tipo de asentamientos al momento de integrarlos al urbanismo existente. Entonces, partiendo de la experiencia de países como Brasil y Colombia donde se han implementado modelos de intervención urbana con el objetivo fundamental de mejorar la vida de los habitantes de estos asentamientos. En el capítulo siguiente, se hace un diagnóstico del asentamiento La calera en el Sector Chorros de Milla del Estado Mérida, con el propósito de formular un modelo de intervención urbana que permita la mejora de la calidad de vida de sus habitantes y promover su integración urbana.

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)

## **CAPÍTULO III**

### **DIAGNÓSTICO DE UNA REALIDAD QUE VA MÁS ALLÁ DE LO CUANTITATIVO**

En esta sección se presenta el diagnóstico aplicado al asentamiento informal La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida, el cual tuvo varias fases o etapas de aplicación y oportuna recolección de datos sociodemográficos que permitieron conocer mejor las condiciones de la comunidad. En principio debe destacarse que para ello fue necesario visitar la zona en estudio pudiendo así tener un contacto directo con sus habitantes, lo que permitió la recolección de los datos directamente de la fuente. Ya en el Capítulo I se expuso la metodología a abordar en esta investigación, y con ello los instrumentos para la recolección de los datos. Esta información luego fue ordenada y tabulada bajo SPSS 22.0 obteniendo así estadísticas de frecuencia absoluta sobre las respuestas en el cuestionario aplicado. Además de esto, debe resaltarse el hecho que antes de acudir al lugar se hizo una inspección satelital para reconocer la zona y ver su extensión respecto al terreno, que por cierto se encuentra expuesta en el Capítulo I. no obstante, por el carácter de esta investigación resulta oportuno presentar un esquema de la aplicación del diagnóstico de forma detallada que permita conocer sus etapas de aplicación, seguidamente se hace un análisis situacional del contexto socio-económico y geográfico de la localidad, para luego si empezar a formular el Modelo de Intervención Urbana en La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida.

#### **3.1. Desarrollo del diagnóstico**

- a. Recolección de información bibliográfica, hemerográfica y electrónica del asentamiento La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida. En este aparte se inspeccionó de forma histórica la imagen satelital, provista por la aplicación GoogleMaps (2014) en sus bases de datos históricas, de la población bajo estudio con el objetivo

fundamental de identificar su estado anterior y actual, así como ubicación geográfica y dimensiones en superficie. Además, desde esta vista es mucho más sencillo conocer su cercanía con el urbanismo existente y las debilidades, fortalezas, oportunidades y potenciales amenazas que pudiera enfrentar al momento de integrarse con el resto del urbanismo. Este trabajo de reconocimiento no requirió una visita al lugar, sino que fue realizado básicamente electrónica. A continuación se muestra la evolución del asentamiento conforme a lo observado desde satélite.

**Ilustración 3 Toma satelitales del Sector La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida Año 2012.**



Fuente: (GoogleMaps, 2012)

**Ilustración 4 Toma satelitales del Sector La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida Año 2014.**



Fuente: (GoogleMaps, 2014)

Tal y como se puede observar en la imagen satelital ilustración 3 año 2012 la comunidad en proceso de crecimiento con una población aproximada de 100 familias y en la ilustración numero 4 año 2014 se puede observar que la comunidad aumenta su crecimiento a trecientas familias en un lapso de un año, la comunidad ha crecido sustancialmente en los dos últimos años, por lo que evidencia, la vegetación ha disminuido considerablemente además es indiscutible el aumento de viviendas y calles.

- b. Trabajo de campo: en esta etapa se hicieron tres visitas a la comunidad (Febrero-Marzo 2013, Noviembre 2014 y Noviembre 2015), las cuales permitieron conocer la realidad de la zona bajo estudio, además del contacto con los habitantes y su situación actual. Durante esta etapa de trabajo se recolectaron los datos socio-demográficos así como la distribución del terreno y condiciones de la infraestructura de las viviendas. A propósito de las visitas, a continuación se presenta una matriz de observación que resume el diagnóstico de la comunidad en las dos visitas realizadas.

**Cuadro 1 Matriz de Observación: Diagnóstico de la comunidad**

Fecha	Situación de la Comunidad	Fuente
Febrero- Marzo 2012	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fundada a mediados de 2010</li> <li>• Extensión del terrero aproximada: 4 hectáreas.</li> <li>• Habitantes: Aproximadamente 100 familias con una media de seis individuos por unidad familiar.</li> <li>• Instalaciones sanitarias y eléctricas improvisadas.</li> <li>• Delimitado por palos y alambres que hacen el encierro perimetral del asentamiento.</li> <li>• Las caminerías y vías de tránsito son de tierra, es decir, no están asfaltadas.</li> <li>• Elementos de Construcción de baja calidad y poca vida útil.</li> </ul>	Consejo Comunal  y las observaciones del autor.
Noviembre 2014	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Extensión del terrero aproximada: 10 hectáreas.</li> <li>• Habitantes: Aproximadamente 300 familias con una media de seis individuos por unidad familiar.</li> <li>• Cercado con portón eléctrico</li> <li>• Caseta de vigilancia con su respectivo vigilante</li> <li>• Es notable el hacinamiento en las viviendas</li> </ul>	Consejo Comunal  y las observaciones del autor.

---

Noviembre 2015	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Levantamiento cartográfico del asentamiento La Calera estado actual.</li> <li>• Se observa la instalación espontanea de aguas blancas y cloacas</li> <li>• Realización de la encuesta</li> <li>• Observación del área de estudio presentando un crecimiento moderado</li> <li>• Aun no cumple los requisitos para poder inscribirse en FUNDACOMUNAL (asentamiento informal sin papeles de propiedad). Sin embargo el consejo comunal continúa trabajando dentro del asentamiento.</li> <li>• Manifiesta que no han podido aun obtener ayuda de los instituciones gubernamentales para mejorar la infraestructura de este sector</li> <li>• Entidades religiosas como “El Evangelio Cambia”, hacen vida en la Calera, organizando y ayudando a la comunidad con distintos programas y actividades.</li> <li>• Se realizó el Análisis del Contexto actual del sector los Chorros de Milla, Parroquia Milla, Municipio Libertador estado Mérida.</li> </ul>	Consejo Comunal  y las observaciones del autor.
-------------------	---	--

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)

---

**Fuente:** Velazco (2014).

### 3.2. Síntesis del diagnóstico

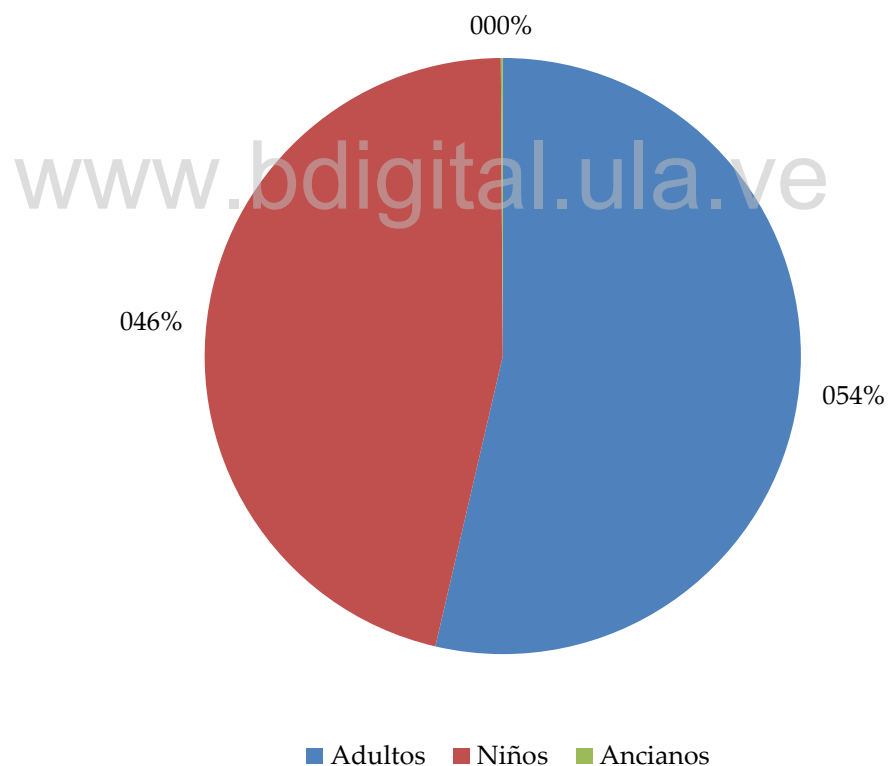
Ahora bien, partiendo de estos datos primarios se puede afirmar que el asentamiento La Calera, Parroquia Milla, Municipio Libertador del Estado Mérida, tiene las características propias de un asentamiento informal que en un principio carecía de acceso oportuno a servicios públicos fundamentales y que ha ido consolidándose en la medida del paso del tiempo, el crecimiento de la extensión de terreno ocupada por estas personas preocupa al momento que no se puede establecer con certeza alguna su ritmo de crecimiento y extensión, causando sobresaturación en lo que respecta a servicios públicos (agua potable, electricidad, aseo urbano, aguas servidas, salud, educación) además de una desmejora en la calidad de vida de los vecinos del sector. Por lo que en síntesis se puede decir que el asentamiento La Calera, a pesar de haber superado su condición primaria de asentamiento informal consolidándose de manera forzosa respecto al urbanismo circundante, todavía tiene muchas carencias a nivel de infraestructura y servicios. A continuación se presentan las

estadísticas socio-demográficas que refuerzan estos argumentos y que delinear de una mejor manera lo observado en la comunidad.

### 3.2.1.1. Resultados encuesta Datos Socio-demográficos

En lo sucesivo se encuentran los resultados de la encuesta aplicada a los habitantes del asentamiento La Calera, Parroquia Milla, Consejo Comunal San Francisco.

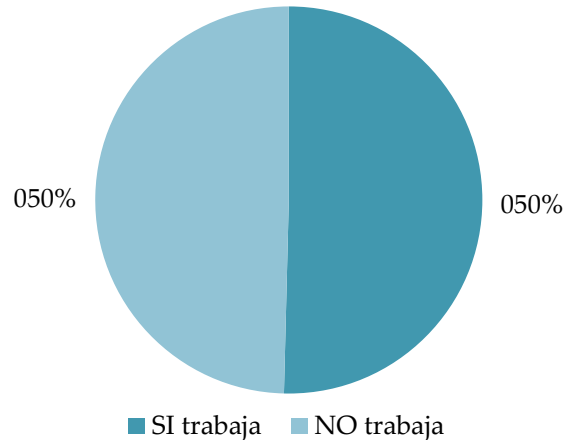
Se pudo conocer que la población total es de 936 habitantes de los cuales 502 personas son adultos (53,63%), niños 433 que representan 46,26% y apenas 1 anciano (0,11%), tal cual como se refleja en el gráfico siguiente.



**Gráfico 1 Distribución de la población**

**Fuente:** Velazco (2016)

Respecto a la situación laboral de los habitantes del sector, se presentó una realidad muy particular, pues apenas 50,40% (253 personas) son las que cuentan con un empleo, lo cual es muy llamativo pues quiere decir que casi la mitad se encuentra desempleado o no tiene algún tipo de ingreso fijo. Los resultados se reflejan en el gráfico número 2.

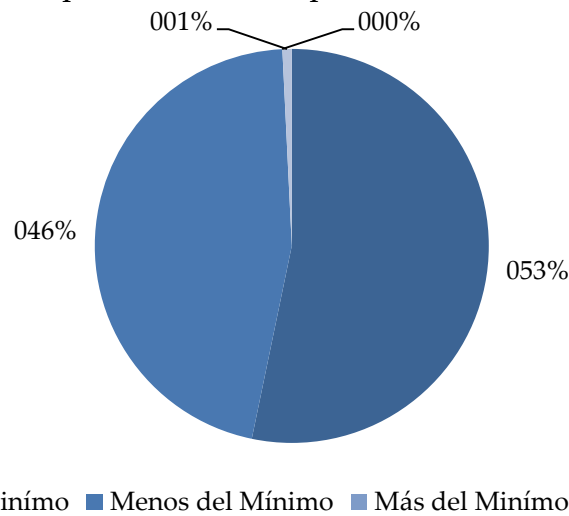


**Gráfico 2 Situación laboral de los habitantes.**

Fuente: Velazco (2016)

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)

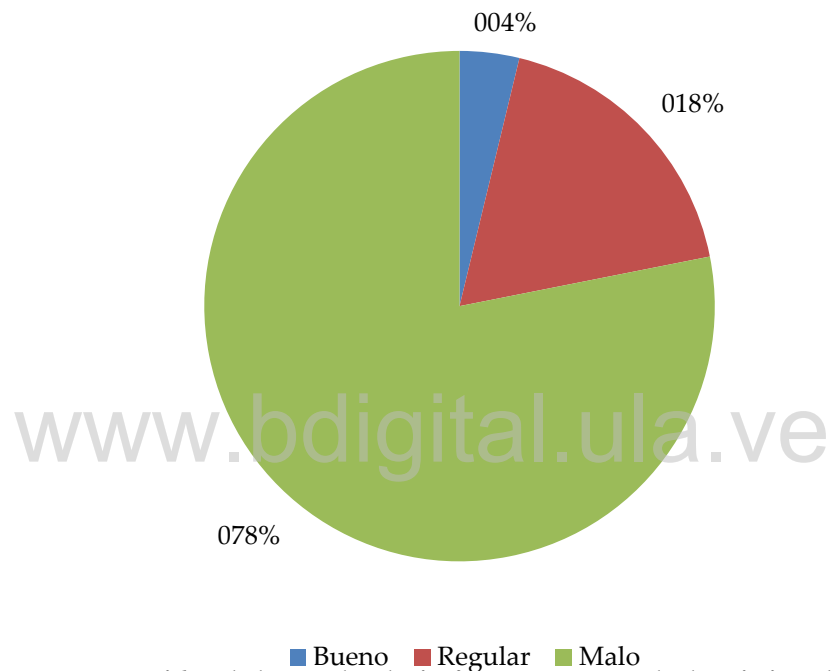
Ahora bien, en el mismo orden de ideas, en lo referente al ingreso se les preguntó a los habitantes del asentamiento La Calera cuál era su nivel de ingreso al mes, a lo que contestaron que al menos 53,26% percibe salario mínimo.



**Gráfico 3 Nivel de Ingreso de los habitantes del asentamiento La Calera.**

Fuente: Velazco (2016)

Ahora bien, la percepción de los habitantes respecto al tipo de infraestructura de sus viviendas es muy variada, a pesar que no son expertos en el tema, están conscientes que tienen fallas estructurales, o que al menos no cumplen con los requerimientos mínimos en cuanto a condiciones estructurales. En función de los resultados obtenidos se reflejó que 78,11% de los habitantes del sector considera que las condiciones de su vivienda son malas, mientras que 18,11% afirma que su vivienda se encuentra en condiciones regulares y solo 3,77% dice que el estado de su infraestructura es bueno.

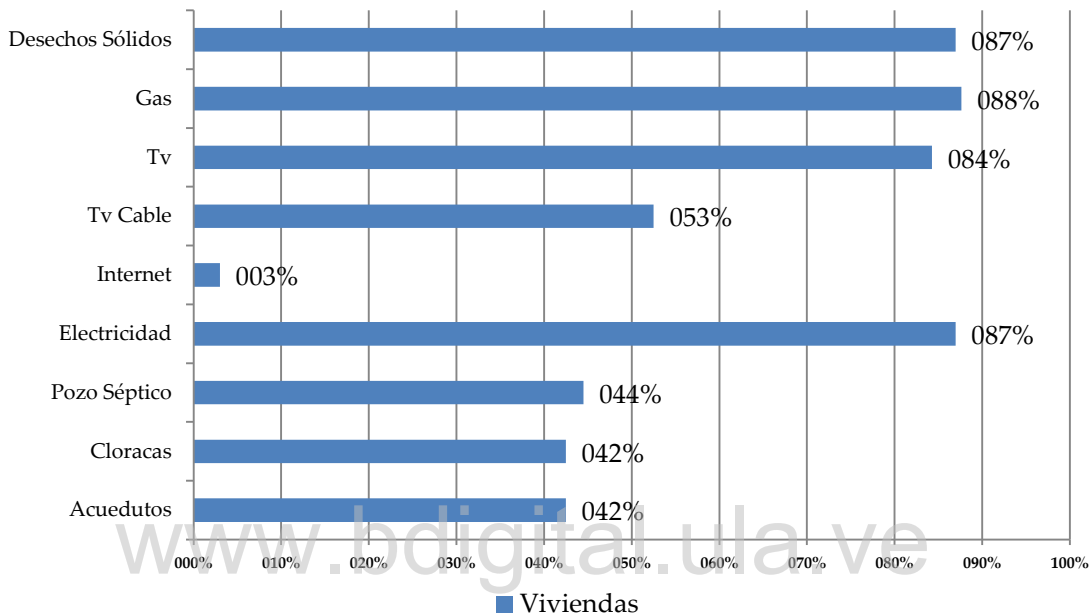


**Gráfico 4** Percepción del estado de infraestructura de la vivienda

**Fuente:** Velazco (2016)

A toda esta realidad se suma la prestación de servicios de Infraestructura sin facturación es decir que los vecinos se han conectado a las redes de distribución existentes del urbanismo circundante, y aquellos que no han logrado correr con tal suerte han improvisado, como por ejemplo con pozos sépticos (letrinas) para suplir sus necesidades. Cabe destacar que las aguas servidas se vierten directamente en el río aldeaño, representando un riesgo de salubridad tanto para los habitantes de dicho asentamiento como para los demás habitantes de la ciudad. En el gráfico número cinco se puede apreciar la proporción de viviendas que cuenta con servicios como electricidad

(86,96%); manejo de desechos sólidos (86,96%); Gas doméstico (87,63%); Televisión como electrodoméstico (84,28%); Televisión satelital o por cable (52,51%); Internet (3,01%); Pozo séptico (44,48%); Cloacas (42,47%); Acueductos (42,47%). En síntesis por los resultados obtenidos respecto a las aguas servidas se puede afirmar que casi la mitad no tiene tuberías de aguas negras, mientras que la otra mitad si las tiene.



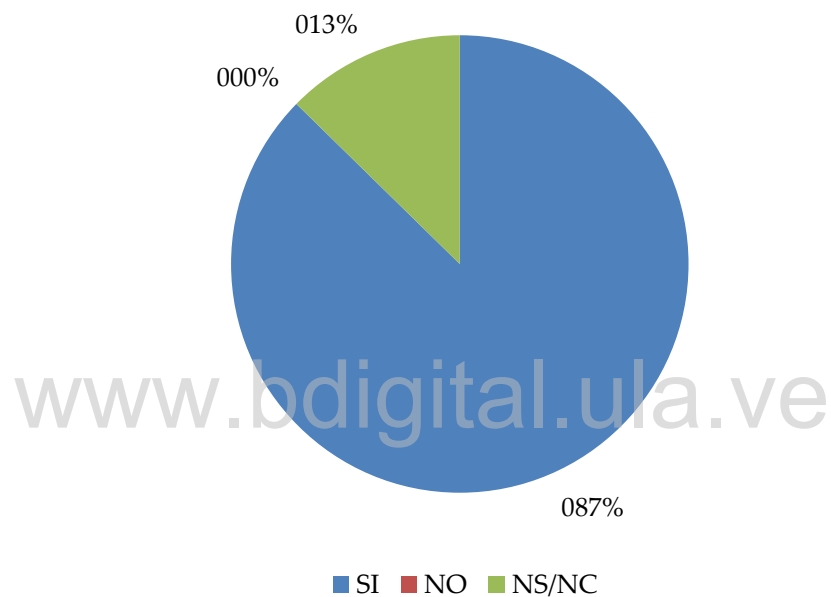
**Gráfico 5 Servicios Públicos**

**Fuente:** Velazco (2016)

Finalmente cabe destacar que las calles del asentamiento así como sus vías de acceso no están pavimentadas, son de tierra, esto se debe a que el costo del trabajo de pavimento es bastante alto y los habitantes de dicho sector no lo pueden costear. Además es oportuno decir que los entes gubernamentales no han tomado en cuenta las solicitudes de este asentamiento, pues según las personas que dirigen el Consejo Comunal no hay materiales disponibles para ese sector. Una vez más se hace presente la problemática que enfrenta por ser un asentamiento no planificado.

### 3.2.1.2. Resultados encuesta percepción de calidad de vida

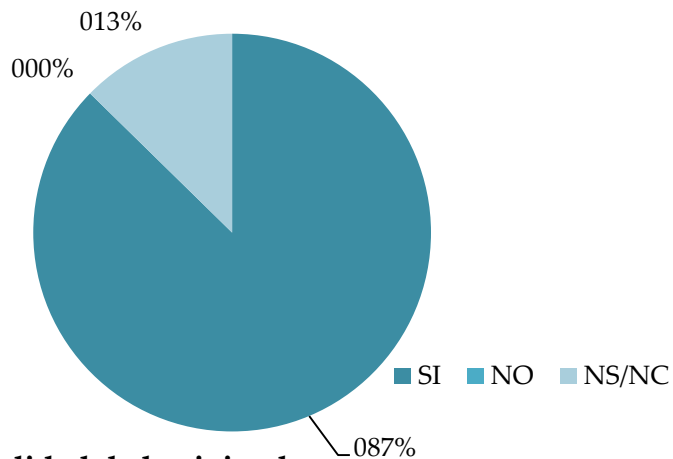
A continuación se presentan los resultados de la encuesta sobre la percepción que tiene los habitantes respecto a su calidad de vida en el sector. Una de las primeras interrogantes con la que se abordó a los encuestados fue ¿Le gusta el lugar donde vive?, que a pesar de los resultados socio-demográficos obtenidos en la sección anterior, sorprende que 87,33% afirma que le gusta el lugar donde vive, ninguno de los encuestados dijo que no le gusta, no obstante hay 12,67% que no sabe o no contesta, esa fracción de la población corresponde a las parcelas que están desocupadas.



**Gráfico 6 ¿Le gusta vivir en el asentamiento La Calera?**

**Fuente:** Velazco (2016)

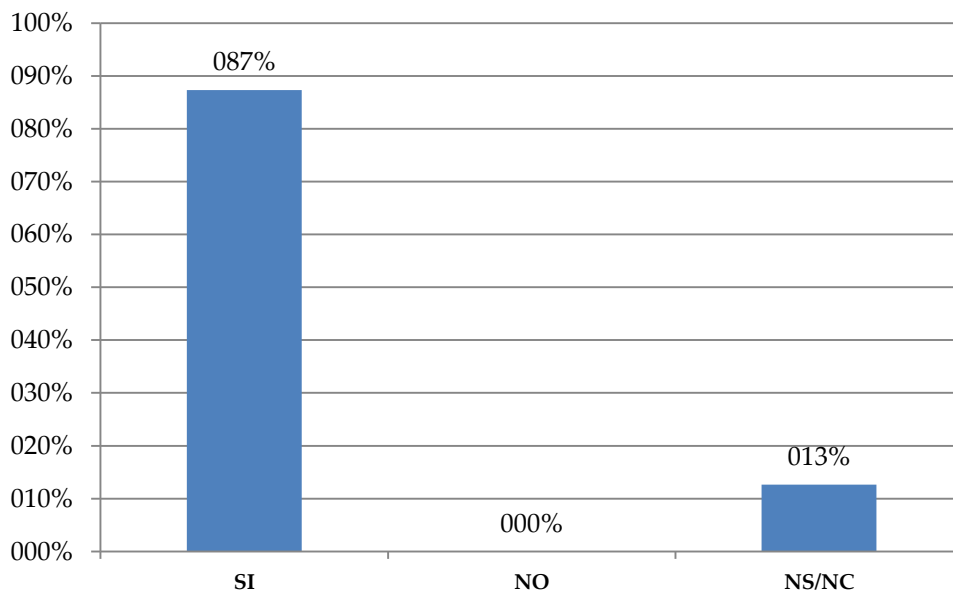
Luego se procedió a interrogar a los habitantes del sector sobre si les gustaría mejorar la calidad de su vivienda en cuanto a infraestructura y servicios en general. Desde luego la respuesta afirmativa representó 87,33% de los encuestados, como en el caso anterior 12,67% de no sabe no contesta, corresponde a las parcelas desocupadas. En el gráfico siguiente se presenta los resultados obtenidos para esta interrogante.



**Gráfico 7 Mejorar la calidad de la vivienda**

**Fuente:** Velazco (2016)

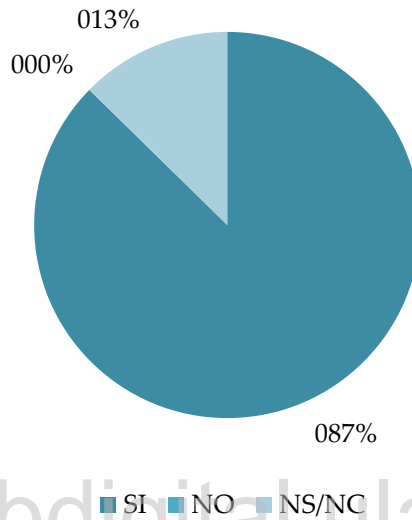
En el mismo orden de ideas se abordó a la población encuestada sobre la posibilidad de tener áreas verdes dentro de la comunidad que permitan un espacio para el esparcimiento y la recreación, y en correlación con las preguntas anteriores la respuesta fue afirmativa en 87,33% el remante 12,67% igual que en los casos anteriores corresponde a las parcelas desocupadas, tal cual se observa en el siguiente gráfico.



**Gráfico 8 ¿Le gustaría más áreas verdes y recreacionales en la comunidad?**

**Fuente:** Velazco (2016)

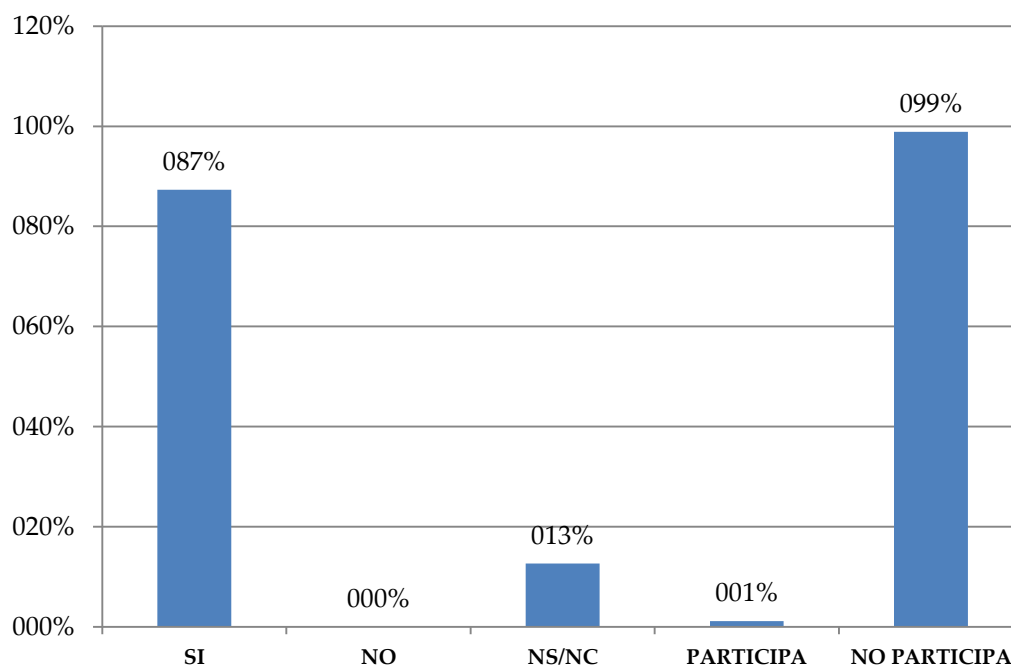
Luego se abordó el tema de la participación del gobierno dentro de la comunidad y se interrogó a los habitantes sobre si les gustaría que los entes gubernamentales fomentaran la implementación de planes y proyectos para el desarrollo de la comunidad, la respuesta afirmativa fue bastante contundente y correlacionada con las preguntas anteriores (87,33%). El remanente 12,67% tal como en los casos anteriores corresponde a las parcelas y terrenos desocupados.



**Gráfico 9 ¿Le gustaría la implementación de planes y proyectos por parte de entes gubernamentales para el desarrollo de la comunidad?**

**Fuente:** Velazco (2016)

Finalmente se interrogó a los encuestados sobre el desempeño del Consejo Comunal San Francisco y su nivel de participación dentro del mismo. A este respecto, 87,63% está conforme con el funcionamiento del Consejo Comunal, pero 98,55% no participa de la constitución de este ni en su ámbito administrativo y legal, apenas 1,15% de los encuestados participa activa y directamente en el Consejo Comunal San Francisco, tal cual como se muestra en el gráfico siguiente.

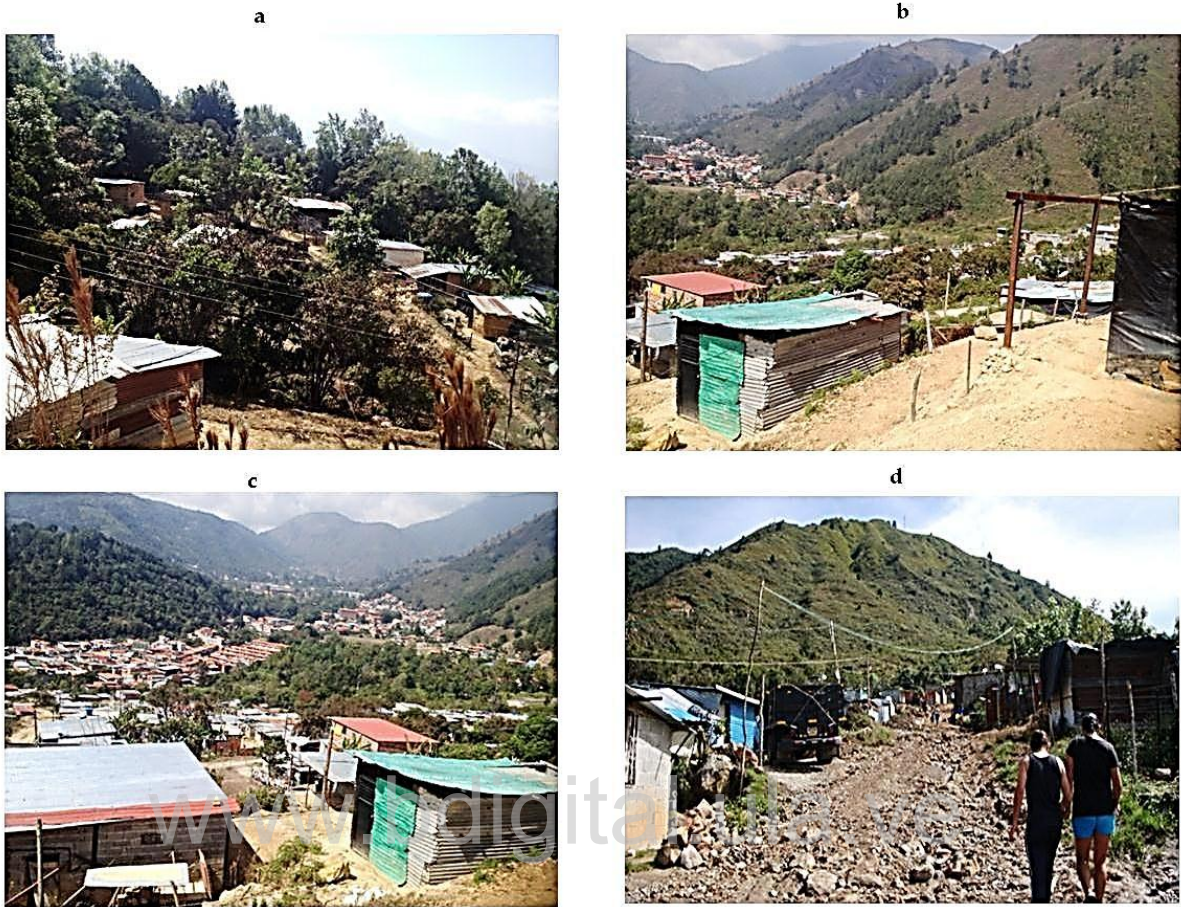


**Gráfico 10** Percepción del desempeño del Consejo Comunal “San Francisco” y nivel de participación por parte de los habitantes del asentamiento La Calera.

Fuente: Velazco (2016)

### 3.3. Diagnóstico de levantamiento cartográfico del asentamiento La Calera

Como última parte del diagnóstico se levantó la cartografía del asentamiento la Calera Consejo Comunal San Francisco, trazada a través del Software de arquitectura AUTO CAD Ver Plano U1. En dicho levantamiento se tomaron en cuenta los aspectos que actualmente presenta el área de estudio. Cabe resaltar, como se ha mencionado anteriormente que La comunidad tenía para 2015 un total de 299 lotes de los cuales 252 son viviendas 17 componen lotes de terreno disponibles, 16 lotes en construcción y 4 para uso comunal (Ver fotografía 1 panel a, b, y c). Por otra parte, el asentamiento presenta delimitación de calles trazados irregulares. Cada una de las viviendas posee un número de identificación los cuales fueron colocados por los habitantes de dicho asentamiento al conformarse el Consejo Comunal.



- a. Vista: vista en sentido norte de las viviendas autoconstruidas de La Calera año 2015
- b. Vista desde el sentido este de las viviendas autoconstruidas de La Calera año 2015
- c. Vista desde el sentido oeste de las viviendas autoconstruidas de La Calera año 2015
- d. Vista en sentido sur del loteamiento de las viviendas autoconstruidas de La Calera año 2015.

**Fotografía 1 Perspectiva general de la comunidad, lotes y viviendas.**

**Fuente:** Velazco (2015).

Actualmente el Consejo Comunal San Francisco no es reconocido por FUNDACOMUNAL debido a que no poseen documentos legales que demuestre la autenticación de los terrenos (Ver ilustración numero 5).

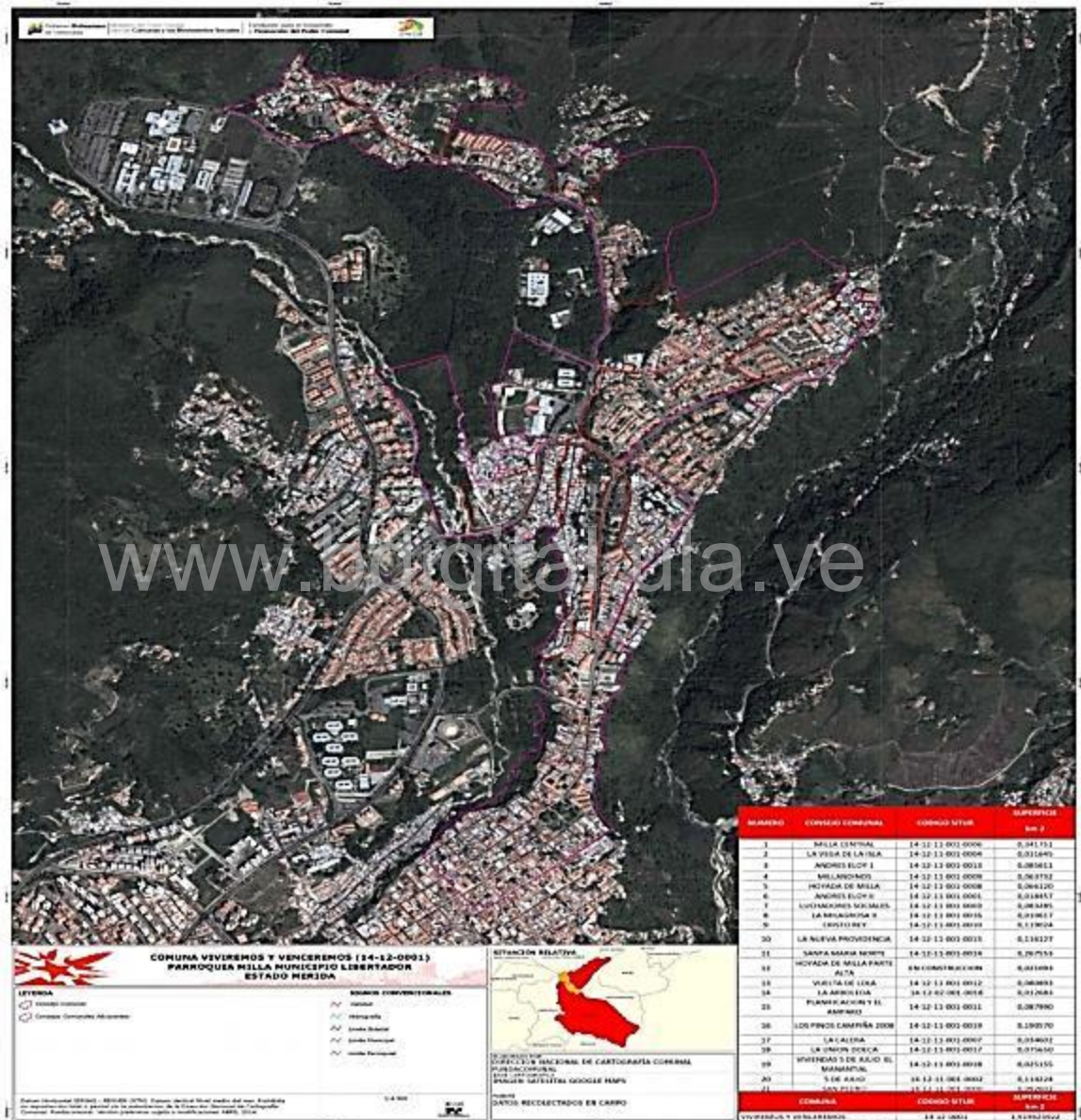


Ilustración 5 Vista del mapa de los Consejos Comunales aceptados por FUNDACOMUNAL

Fuente: FUNDACOMUNAL (2015)

Además el asentamiento presenta bordes naturales como Las Áreas de Protección del Parque Metropolitano Albarregas, curvas topografías modificadas por los habitantes, áreas verdes naturales. Actualmente el 50% de la población asentada cuenta con Acueductos (Ver fotografía 2, panel b y c), cloacas (Ver fotografía 2, panel d), y toda la población con servicio de electricidad sin facturación (Ver fotografía 2 , panel a).



a) Red eléctrica de la calera sin facturación



b) Conexión del sistema de red agua potable sin facturación



c) Conexión de red de agua potable hecha por los habitantes del sector conectada con la red de Aguas de Mérida, sin facturación.



d) Vista de la red conexión de cloacas del asentamiento La Calera, descarga al Río Milla.

## Fotografía 2 Condiciones de conexión a servicios públicos en el asentamiento La Calera.

Fuente: Velazco (2015).

### 3.3.1. Aspectos físico-naturales

Uno de los casos más llamativos en este sentido es el estado del cauce del río Milla, en el cual se observa un cauce altamente agredido en el que se descargan libremente aguas negras y servidas, limitado con muros de concreto en su mayoría tipo ciclópeo que presentan en diversos sectores efectos de agrietamiento, sofocación y la presencia de elementos como tuberías de aguas negras y del acueducto que representan riesgos de generar inundaciones en caso de crecidas, aunando al hecho de encontrarse enmontado y con presencia importante de desechos sólidos (Ver fotografía numero 3 panel a y b).



- a) Vista de la contaminación en el curso de agua del Río Milla.
- b) Vista en sentido vial del Río Milla presentando una contaminación y desplazamiento de desechos sólidos.

### Fotografía 3 Condiciones actuales del Río Milla.

**Fuente:** Velazco (2015).

Luego de haber realizado el levantamiento del área de estudio “La Calera”, se obtienen resultados que nos permitieron finiquitar el estado actual de la comunidad para crear la imagen objetivo del asentamiento, para al concluir todo el estudio se pueda abordar las áreas estratégicas de acción.

### **3.4. Imagen objetivo**

Ahora bien, luego de haber visitado la comunidad en tres oportunidades, y haber aplicado dos modelos de encuesta se pudo tener un perfil de las necesidades de los habitantes del asentamiento La Calera. Desde luego es evidente la carencia que tienen en cuanto a servicios públicos, infraestructura en general y por supuesto su calidad de vida. Uno de los hechos más llamativos se encuentra en que 46,26% son niños por lo que es una población muy joven, de hecho prácticamente no hay personas mayores de 60 años, por lo que urge implementar un plan de desarrollo o mejora de las condiciones actuales de la comunidad de manera que mejore la calidad de vida de sus pobladores y disminuya el riesgo de insalubridad, incremente la calidad de los servicios públicos y desde luego la infraestructura en general, pues como se ha dicho anteriormente este asentamiento ya tiene varios años y aun no se ha consolidado, mejorando muy lentamente las condiciones de sus habitantes pero de forma desigual y combinada, es decir mientras que unos mejoran mucho su nivel de vida otros quedan rezagados. Quizá una de las explicaciones más oportunas a esto se deba a los bajos niveles de ingreso, que es otro hecho importante a considerar, pues solo 49,60% de los habitantes del sector cuentan con un empleo, mientras que 50,40% son jornaleros, amas de casa o simplemente no tienen ningún tipo de ingreso o actividad laboral.

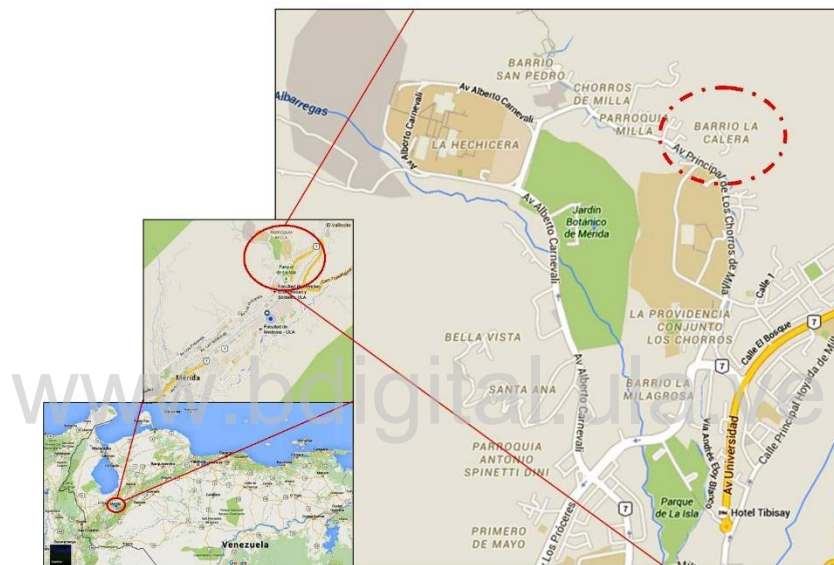
Entonces, en función de esta situación es muy oportuno el desarrollo de la propuesta aquí planteada por el carácter primario de los datos obtenidos en el diagnóstico. La instrumentación de esta propuesta desde luego debe venir acompañada de planes y proyectos desde los entes gubernamentales en pro de su función como Estado para la protección, promoción e incremento del bienestar de sus ciudadanos.

### **3.5. Análisis del contexto urbano**

#### **3.5.1. Delimitación del área de estudio**

A continuación se presenta un análisis mucho más detallado del diagnóstico que se realizó en el trabajo de campo. Para ello a continuación se presenta un mapa para puntualizar exactamente la zona que fue objeto del estudio.

Como se puede observar en la ilustración siguiente, el asentamiento informal La Calera está ubicado en el Estado Mérida, específicamente en el municipio Libertador, Parroquia Milla, Sector Chorros de Milla de dicha ciudad. En el mapa mostrado desde el satélite se encuentra roturado como “Barrio La Calera”, no obstante al no contar con vialidad urbana, solo es perceptible por las fotografías del satélite más no por los planos urbanos, es decir se reconoce su existencia por la existencia física de las estructuras de viviendas de personas, pero no hay planos urbanos oficiales que le den el estatus urbano propio de un sector poblado, esto refuerza su origen de asentamiento informal.



**Ilustración 6 Ubicación geográfica satelital de la zona bajo estudio.**

**Fuente:** (GoogleMaps, 2014).

Ahora bien, luego de haber delimitado la zona de estudio cabe destacar que una de las principales características de este asentamiento urbano informal es que se puede clasificar como un desarrollo AR2 (Área Residencial Desarrollada), con una densidad aproximada de 150 habitantes por hectáreas. Puede clasificarse también como ARU-2 (Área de Protección Integral), pues esta zona es parte del área contigua al Río Albarregas, siendo su uso urbano máximo 100 Hab./ha, tal cual se encuentra en la Ordenanza que contempla la ordenación Urbanística del área Metropolitana de Mérida-Ejido-Tabay<sup>2</sup>.

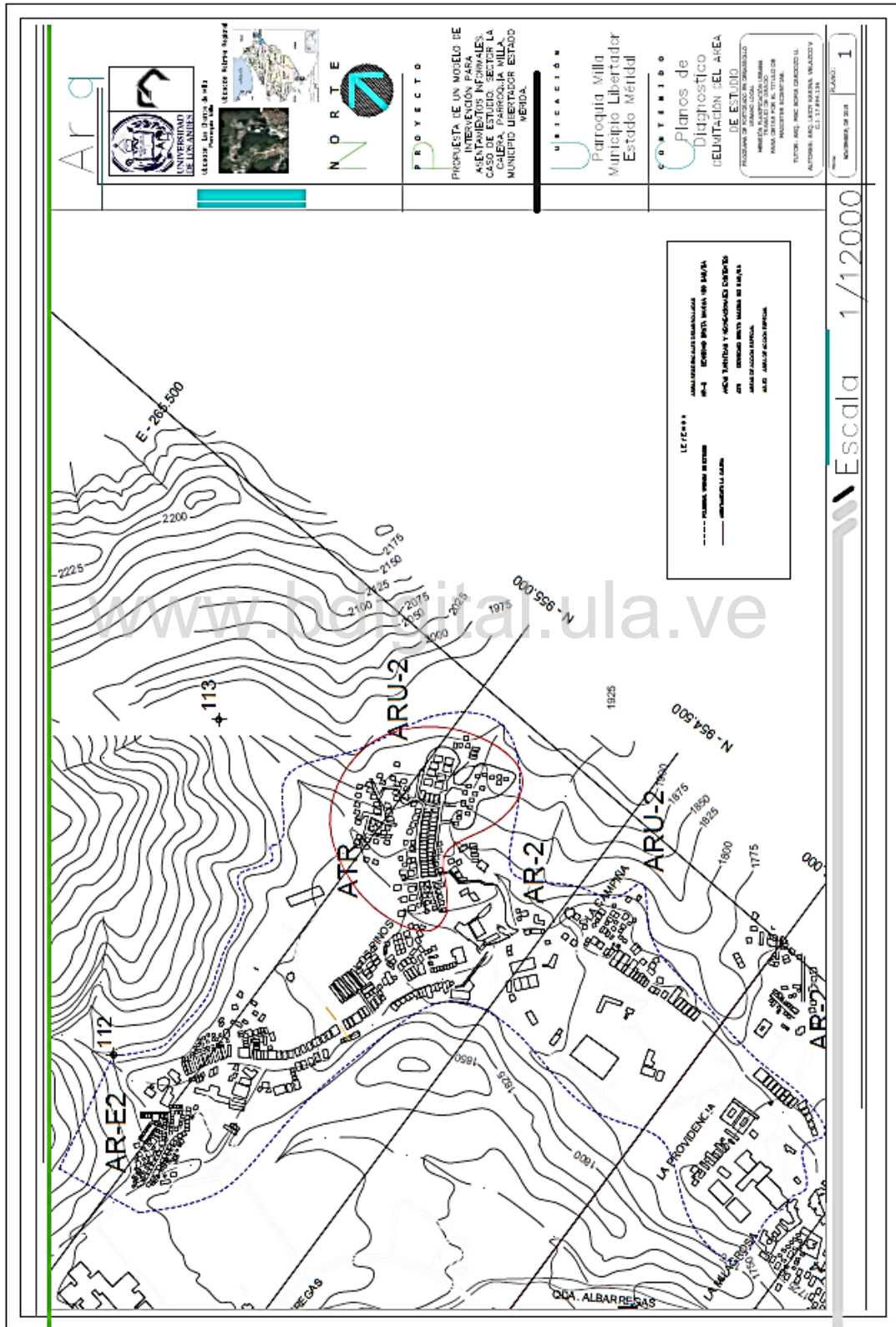
<sup>2</sup> Revisar Plan de Ordenación Urbanística del Área Metropolitana de Mérida Ejido Tabay, 1999.

Aunado a esto, y en concordancia con el artículo 142 comprende un urbanismo de tipo AR-E2 definido como Áreas residenciales de Acción Especial, por su baja calidad ambiental, deficiencia de dotación de servicios, trazado irregular, crecimiento acelerado y anárquico. Todo esto la hace un área de atención especial para un plan de desarrollo que permita su consolidación e integración a la trama urbana existente. En cuanto al uso, se puede clasificar como ART-4 (Área Turística), por la existencia del Parque Chorros de Milla en las adyacencias. (Ver Plano N° 1).

La escogencia de este asentamiento es básicamente por las características particulares que tiene respecto a otros asentamientos informales establecidos en la ciudad de Mérida, pero en sí una de las de mayor peso es lo reciente del mismo, es decir, fue fundado hace poco respecto a otros asentamientos. Y que tiene una población muy joven, tal como se señaló en la sección anterior sobre los datos socio-demográficos.

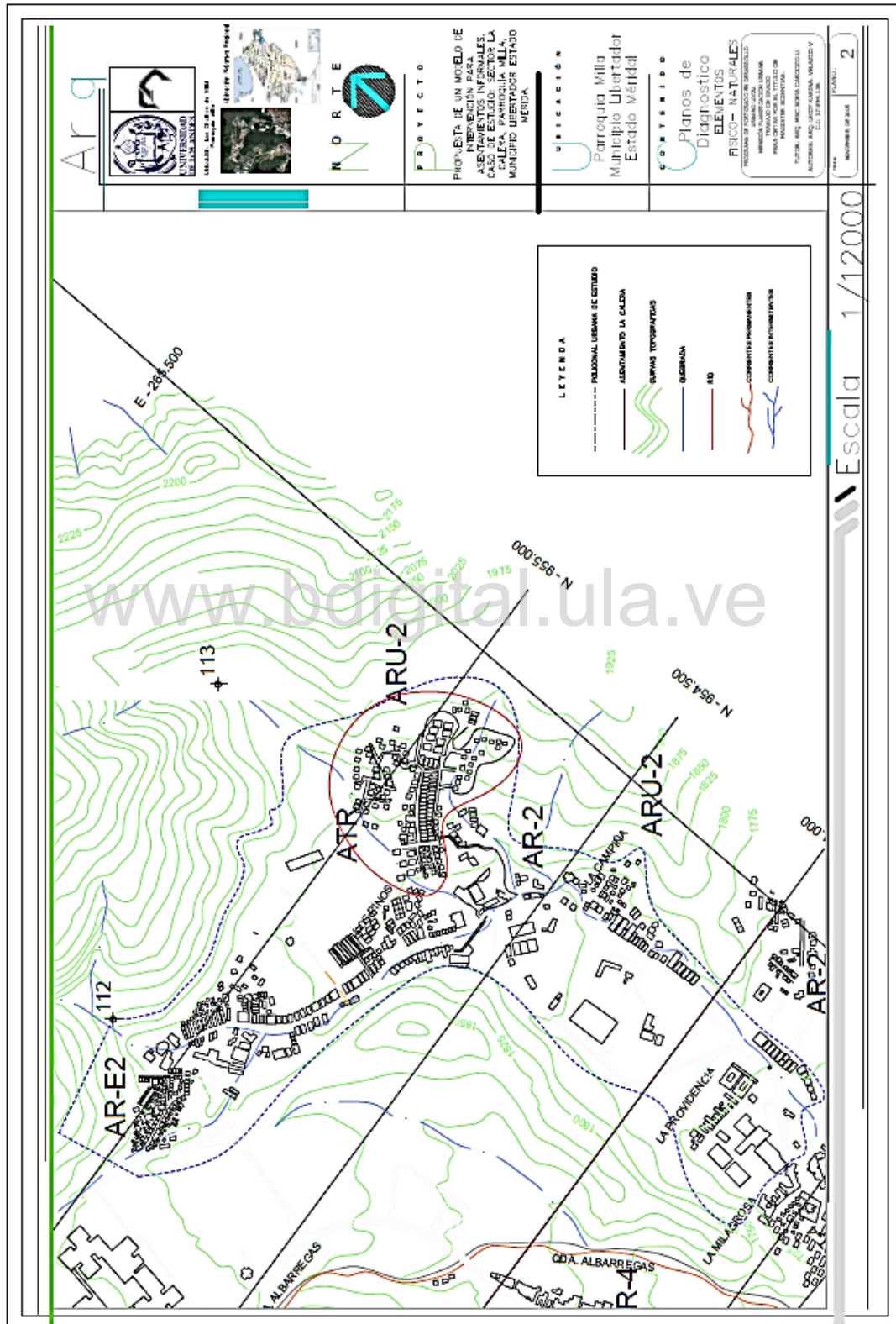
[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)

**Plano 1 Delimitación del área de estudio, emplazamiento, ubicación, relieve, topografía.**



### 3.5.2. Morfología y condiciones físico-naturales del área de estudio

#### Plano 2 Aspectos físicos Naturales.

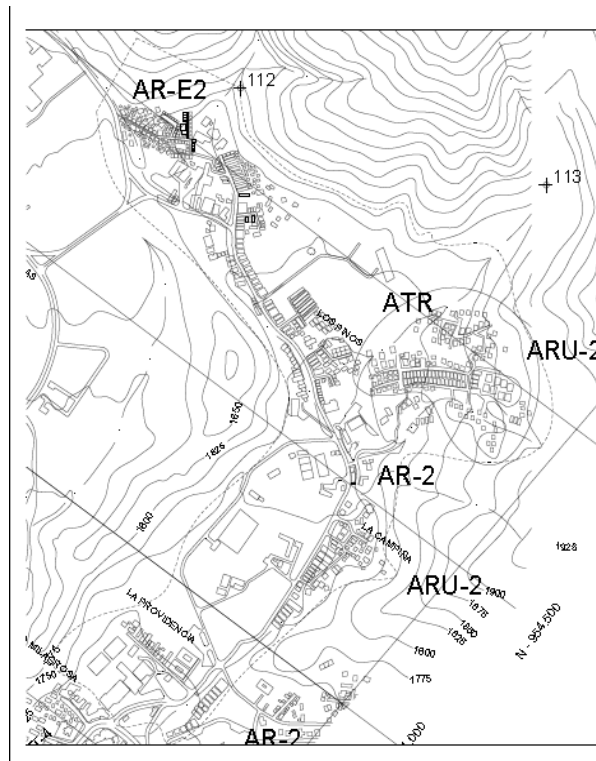


A propósito de los aspectos físico naturales, es oportuno decir que la temperatura en este sector oscila entre los 17,4°C hasta 24°C. Tiene una precipitación 750 mm mensual promedio siendo las más alta en los meses de abril y mayo y el segundo periodo en octubre y noviembre. Su geomorfología comprende fondo de valles que se caracterizan por la existencia de estrechos valles fluviales encajonados como es el caso del Rio Albarregas que posee una serie de depósitos cuaternarios tipo terrazas aluviales y conos de deyección, donde se localiza los mayores aportes depositacionales de sedimentos trasportados por los diferentes cursos de agua dando así origen a suelos fértiles y óptimos para la agricultura. (Ver plano N° 2). Todos los aspectos aquí descritos corresponden a los aspectos físicos naturales: clima, hidrografía.

En materia de ambiente se encuentra protegido por la figura del Parque Metropolitano Albarregas por ser el Rio Milla una de sus afluentes principales. La quebrada Milla se encuentra situada el Noreste de la ciudad de Mérida estado Mérida y tiene sus nacientes en el Páramo de Los Leones conservando un caudal permanente durante todo el año siendo su máxima en abril a octubre. La cuenca de la quebrada presenta una superficie de 812,4 ha. La forma de la cuenca es alargada en dirección Norte- sur, siendo tributario del rio Albarregas.

### **3.5.3. Trama Urbana**

La trama urbana, es la base que se produce la forma de la ciudad, allí la conformación de la manzana (sus espacios públicos y privados) y la continuidad de las calles, revelan la configuración del espacio público como una totalidad. La trama urbana de origen colonial es de forma irregular define claramente la forma de las vías vehiculares y peatonales. En este caso, el área de estudio presenta una vía principal, Los Chorros de Milla donde se puede apreciar la expansión urbanística de manera lineal y desordenada, su origen se debe a que esta zona mucho antes de su crecimiento urbanístico era una zona rural fuera de la ciudad. Además de ello, se puede observar el crecimiento desordenado a lo largo de la vía principal de acceso, tanto calles que permiten acceso a los diferentes sectores aledaños a la avenida son irregulares y carentes de orden, no hay tamaño ni forma de manzana definida su inexistencia como elemento ordenador de la trama urbana. De forma más específica se puede observar en la ilustración número 7.



**Ilustración 7 Trama Urbana circundante al asentamiento La Calera.**

**Fuente:** Velazco (2016)

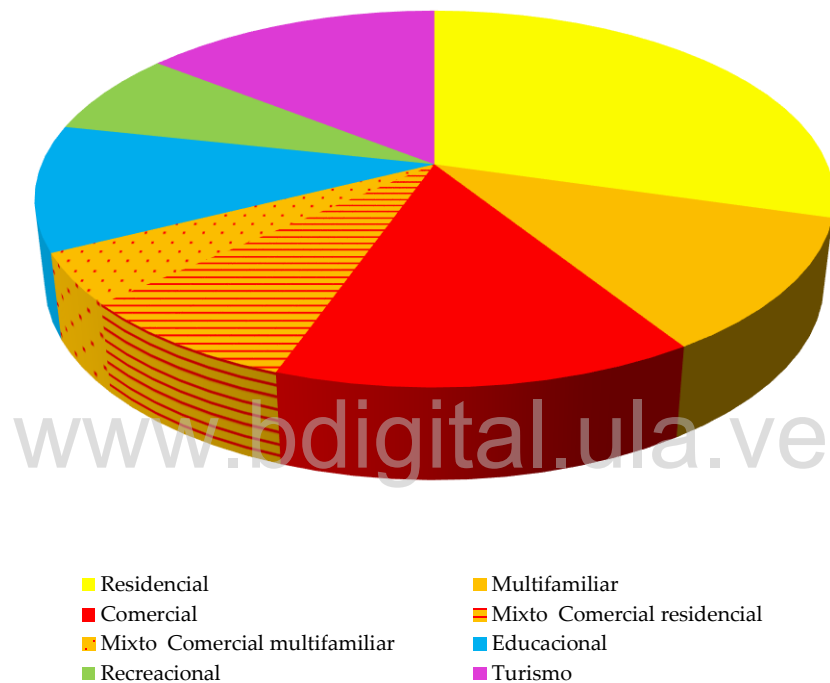
### 3.5.4. Uso del Suelo

El estudio del uso del suelo, también es un elemento importante dentro del diagnóstico porque permite a los organismos encargados de la planificación urbana tener en cuenta una serie de premisas que determinan la calidad de los centros poblados.

Al analizar el uso del suelo del área de estudio Sector los Chorros de Milla Avenida Principal, a lo largo de 1,8 km de recorrido se han generado varios tipos de usos debido a las diferentes actividades que este sector tiene, de hecho, se puede observar usos del suelo con fines comerciales, también predominan los de tipo turístico como venta de artesanía, áreas recreacionales turísticas como el zoológico los Chorros de milla, hoteles (La Terraza, Rio Milla, XiuXao), restaurantes, bares discotecas centros comerciales (Los Chorros de Milla), talleres mecánicos y de auto-lavado.

En cuanto al uso residencial se encuentran diferentes sectores que se han generado a raíz de diversos ingresos, como el Barrio San Pedro, Pase N° 8,

Pasaje Unión, La Calera, La Campiña, Los Pinos, el Conuco, Barrio La Providencia así como también nuevos desarrollos residenciales como Residencias el Tatuy. Se destaca también por poseer acceso a importantes instalaciones universitarias como el Comedor Norte, las oficinas de OCRE y DAES, la Escuela de Peritos Forestales, la Facultad de Ciencias Forestales, la sede del IFLA, el ICLAM, estadio Emilio Muñoz Oraá. En el siguiente gráfico podemos observar el diagrama de usos de suelo predominante en el sector los Chorros de Milla.



**Gráfico 11 Usos del Suelo Sector Chorros de Milla - Mérida**

En función de los resultados obtenidos a partir del diagnóstico de campo obtenido del sector de estudio "Vía los Chorros de Milla" se resume el diagrama de usos predominante en este (Ver gráfico anterior número 11), resultando que más del 70% es de uso residencial, predominando así los comercios con 20% con una alta gama de diversidad comercial a lo largo del recorrido (licorerías, abastos, ciber- internet, papelerías, auto lavados, auto periquitos, talleres etc.).

Las áreas turísticas y hoteleras comprenden 15%, observándose un equipamiento educacional sólo a nivel universitario de 10%, su equipamiento recreacional comprende un 5%.

En síntesis, el uso del suelo de la Parroquia Milla Sector los Chorros de Milla, se considera tan vital y dinámico como turístico y forma parte de la base económica del Estado Mérida específicamente del Municipio Libertador. Lo que ha generado como consecuencia el desplazamiento de personas en busca de mejorar su calidad de vida incrementando así el uso residencial (ejemplo de ello son asentamientos informales como la “La Calera”), de manera desordenada en dicho sector, destacándose que también posee una buena conectividad con el centro de la ciudad. (Ver plano número 3 ).

### *Inventario de tipología de las edificaciones*

Dentro del inventario de tipología de las edificaciones circundantes al área de estudio se encuentran viviendas unifamiliares, multifamiliares, edificios comerciales, turísticos y educativos.



**Fotografía 4** Uso residencial

**Fuente:** Velazco (2016)



**Fotografía 5** Uso vivienda multifamiliar

**Fuente:** Velazco (2016)



**Fotografía 6 Uso comercial**

**Fuente:** Velazco (2016)



**Fotografía 7 Uso Mixto: Comercial y residencial**

**Fuente:** Velazco (2016)



**Fotografía 8 Uso educacional**

**Fuente:** Velazco (2016)



**Fotografía 9** Uso turístico

**Fuente:** Velazco (2016)

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)



**Fotografía 10** Uso recreativo y para deportes

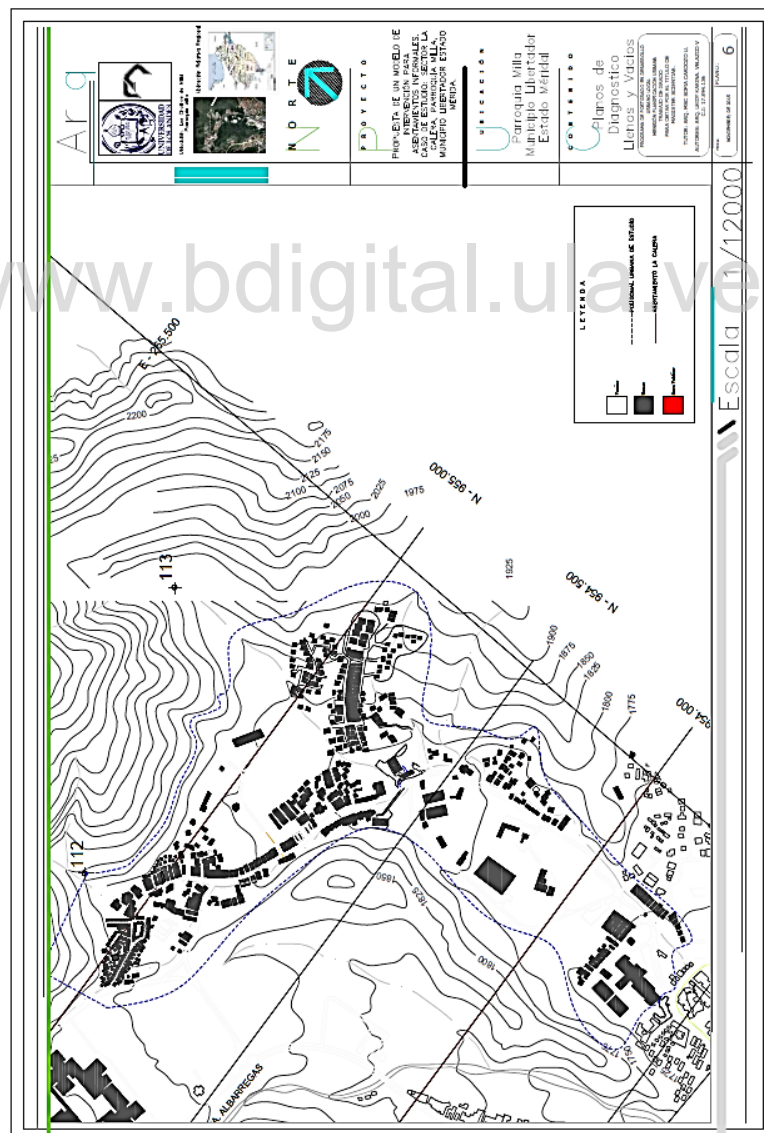
**Fuente:** Velazco (2016)



### 3.5.5. Llenos y Vacíos

En el estudio de los llenos se observan las masas construidas, la trama urbana presenta una organización irregular debido al crecimiento espontáneo del urbanismo, no tiene definición de manzanas. En cuanto a los vacíos son más que espacios residuales que quedan entre las zonas de los edificios, casas, siendo las calles. Además de ello, se observa espacios vacíos entre las masas ya constituidas, algunos son áreas verdes, o delimitación de bordes naturales, así como también las calles, callejuelas de los diferentes sectores de los Chorros de Milla (Ver plano número 4).

Plano 4 Llenos y vacíos.



### 3.5.6. Dureza de las Edificaciones

En lo relativo a las condiciones físicas en que se encuentran las edificaciones se hace un estudio de la “Dureza de las Edificaciones”, cuyo fin es clasificar el estado físico en el que se encuentran las edificaciones construidas, a lo largo de la Avenida Los Chorros De Milla, y que predomina un alto porcentaje de edificaciones en buen estado, observándose el desarrollo espontáneo. El estado de las viviendas presenta características en mal estado o deterioro, ya que emplean materiales de baja calidad en su construcción, algunas no aptas para vivir. Se puede ver con mejor detalle en el siguiente registro fotográfico, y plano número 5.

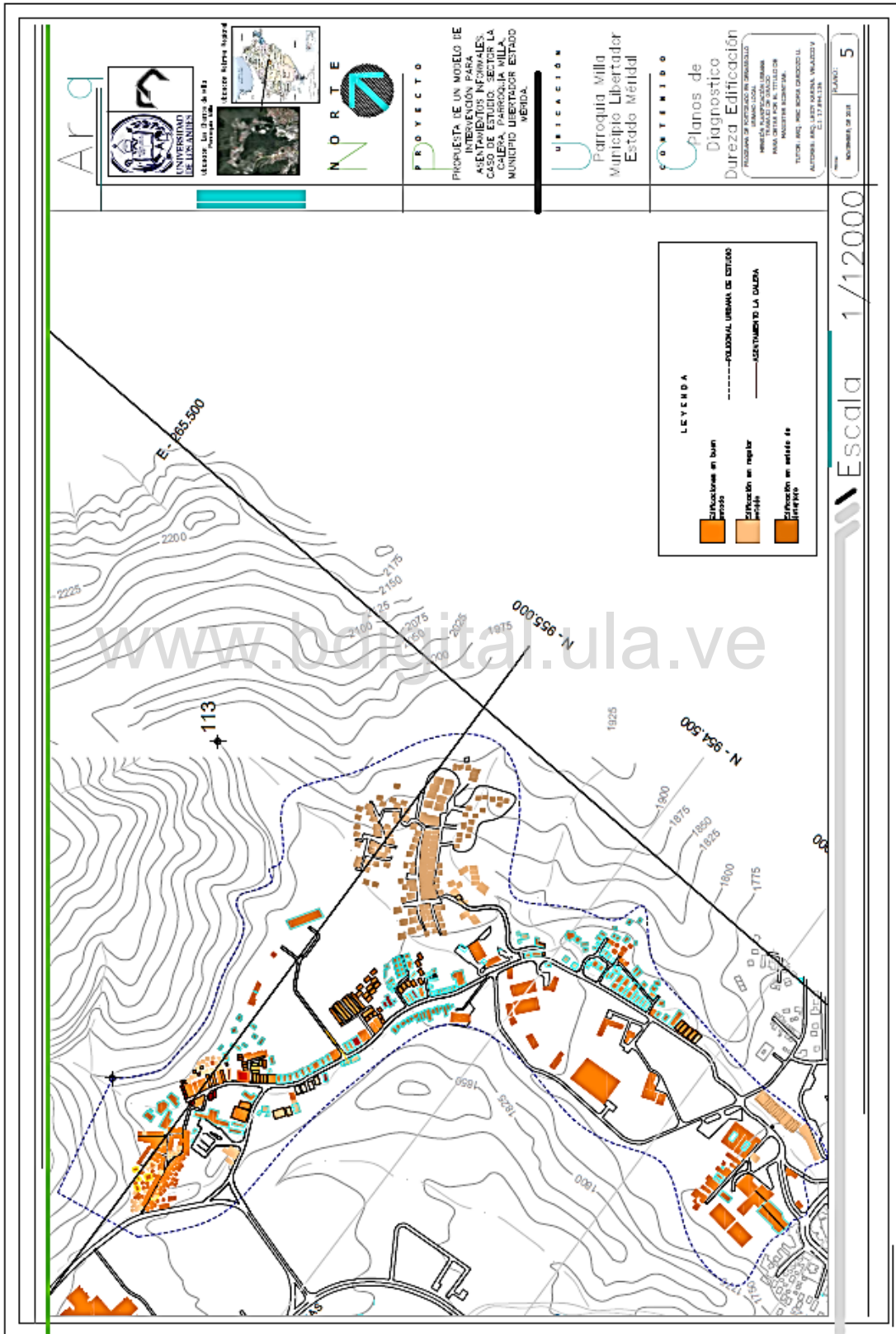


- A. Edificación en buen estado
- B. Edificación en regular estado.
- C. Edificación en estado de deterioro

**Fotografía 11 Dureza de las edificaciones**

**Fuente:** Velazco (2016)

# Plano 5 Dureza de las Edificaciones



### 3.5.7. Altura de las Edificaciones

En cuanto al estudio de la altura de las edificaciones predominante en el urbanismo del sector Los Chorros de Milla, se puede observar que a lo largo de su recorrido gran diversidad de alturas, que varían desde 1 piso (una sola planta de altura máxima 3 metros); 2 pisos (altura que posee una vivienda unifamiliar que consta de planta baja más un piso, (aproximadamente de 5 a 6 metros de altura); otra altura predominante es la de más de 3 pisos (su máxima altura consta de 7 pisos que es equivalente a 21 ó 22 metros de altura) y comprende las viviendas multifamiliares así como también el Centro Comercial Villa Los Chorros, y comercios hoteleros. Por lo que en el sector predominan en su gran mayoría las alturas de 2 pisos. (Ver fotografías número 12 y plano número 6).

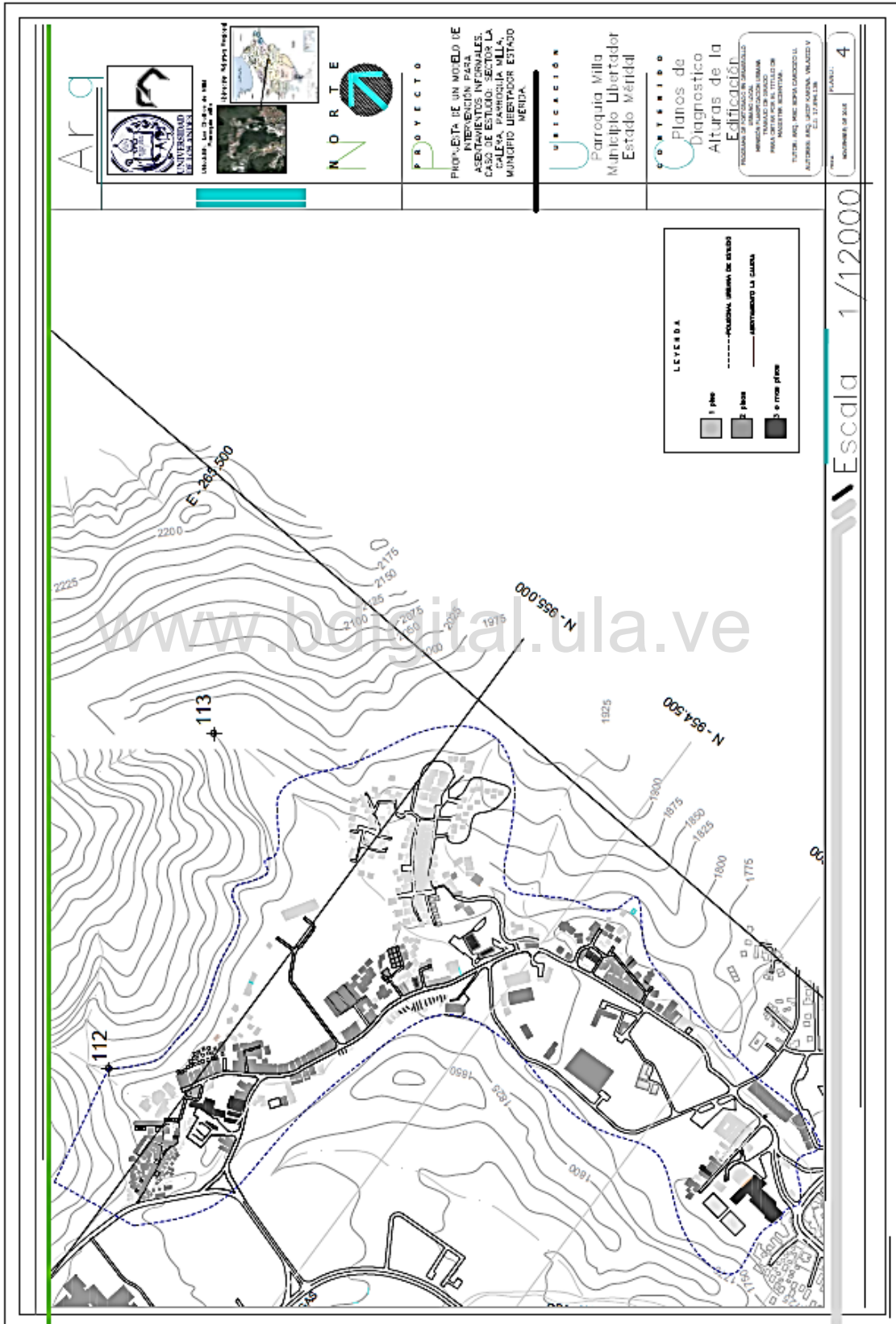


- A. De 1 sola planta
- B. De 2 plantas
- C. De más de 3 plantas

**Fotografía 12** Altura de las Edificaciones Sector Chorros de Milla

**Fuente:** Velazco (2016)

# Plano 6 Altura de las edificaciones



**ALG**

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES  
Escuela de Arquitectura  
Municipio Urdaneta, Estado Mérida

INSTITUTO VENEZOLANO DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS Y TECNOLÓGICAS  
INSTITUTO VENEZOLANO DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS Y TECNOLÓGICAS  
INSTITUTO VENEZOLANO DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS Y TECNOLÓGICAS

**N O R T E**

**P R O Y E C T O**

PROPUESTA DE UN MODELO DE  
INTERVENCIÓN PARA  
ASENTAMIENTOS INFORMALES.  
CASO DE ESTUDIO: LA CALLE  
DE SAN VICENTE EN LA  
CALLE FRANCISCA MILLA,  
MUNICIPIO URDANETA, ESTADO  
MÉRIDA.

**U B I C A C I O N**

Parroquia Milla  
Municipio Urdaneta  
Estado Mérida

**C O N T E N I D O**

Plano de  
Diagnostico  
Alturas de la  
Edificación

INSTITUTO VENEZOLANO DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS Y TECNOLÓGICAS  
INSTITUTO VENEZOLANO DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS Y TECNOLÓGICAS  
INSTITUTO VENEZOLANO DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS Y TECNOLÓGICAS

**LEYENDA**

- 1º piso
- 2º piso
- 3º y más pisos
- POLEA, JUNTA DE CERRAJES
- ASENTAMIENTO LA CALLE

ESCALA 1/12000

PLANO 4

### 3.5.8. Grano de las edificaciones

Al analizar el grano de las edificaciones se debe tener presente las siguientes definiciones para su estudio. *Grano fino*: son aquellas edificaciones de menores dimensiones y que poseen retiros laterales frontales y de fondo es decir edificaciones aisladas. *Grano Grueso*: son aquellas edificaciones que poseen grandes dimensiones y que destacan por sobre las demás *Grano denso o borroso*: corresponde a las edificaciones que no poseen retiros laterales y no es posible determinar donde comienza o terminan, es decir, en parcelamiento continuo (Ver ilustración número 8 y plano numero 7).

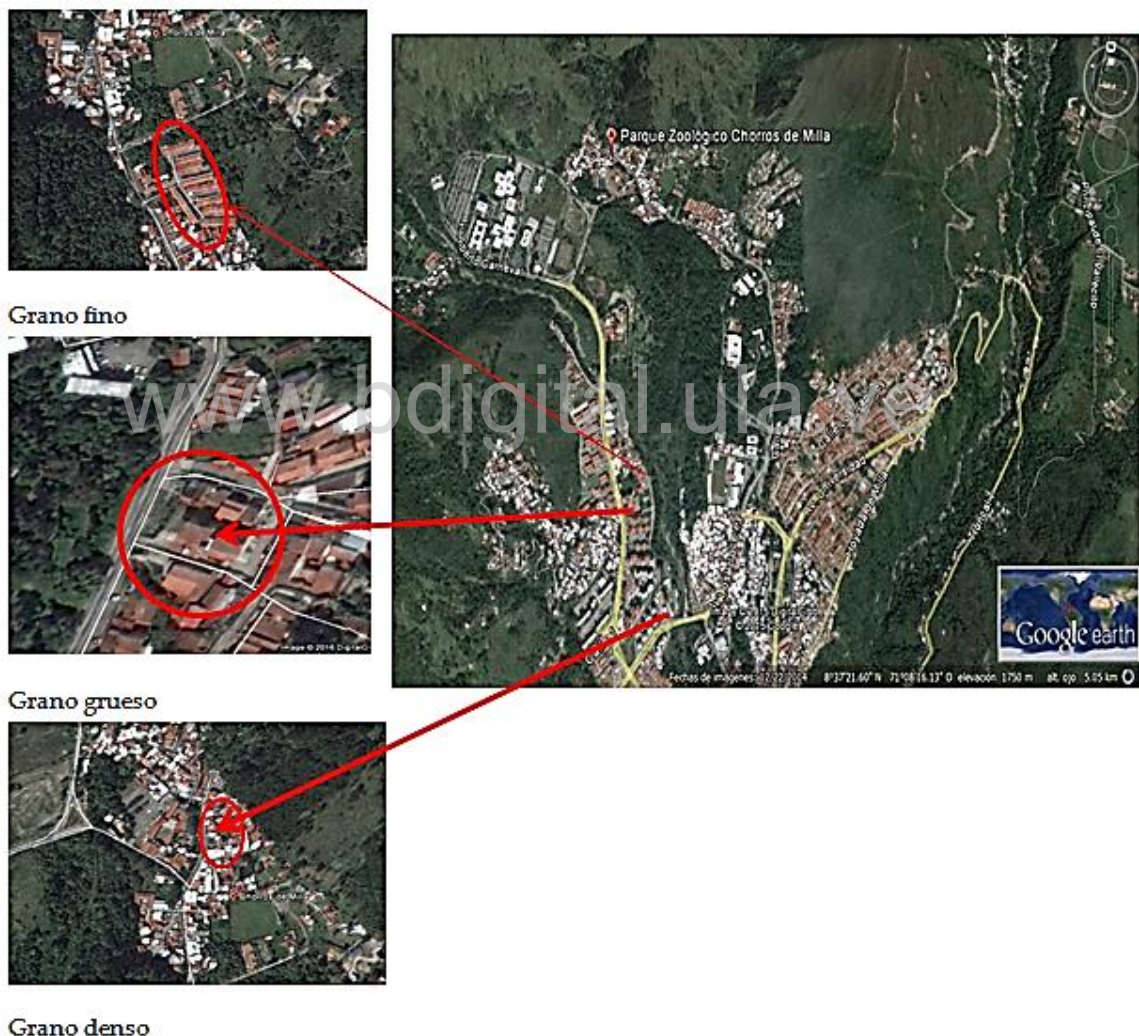
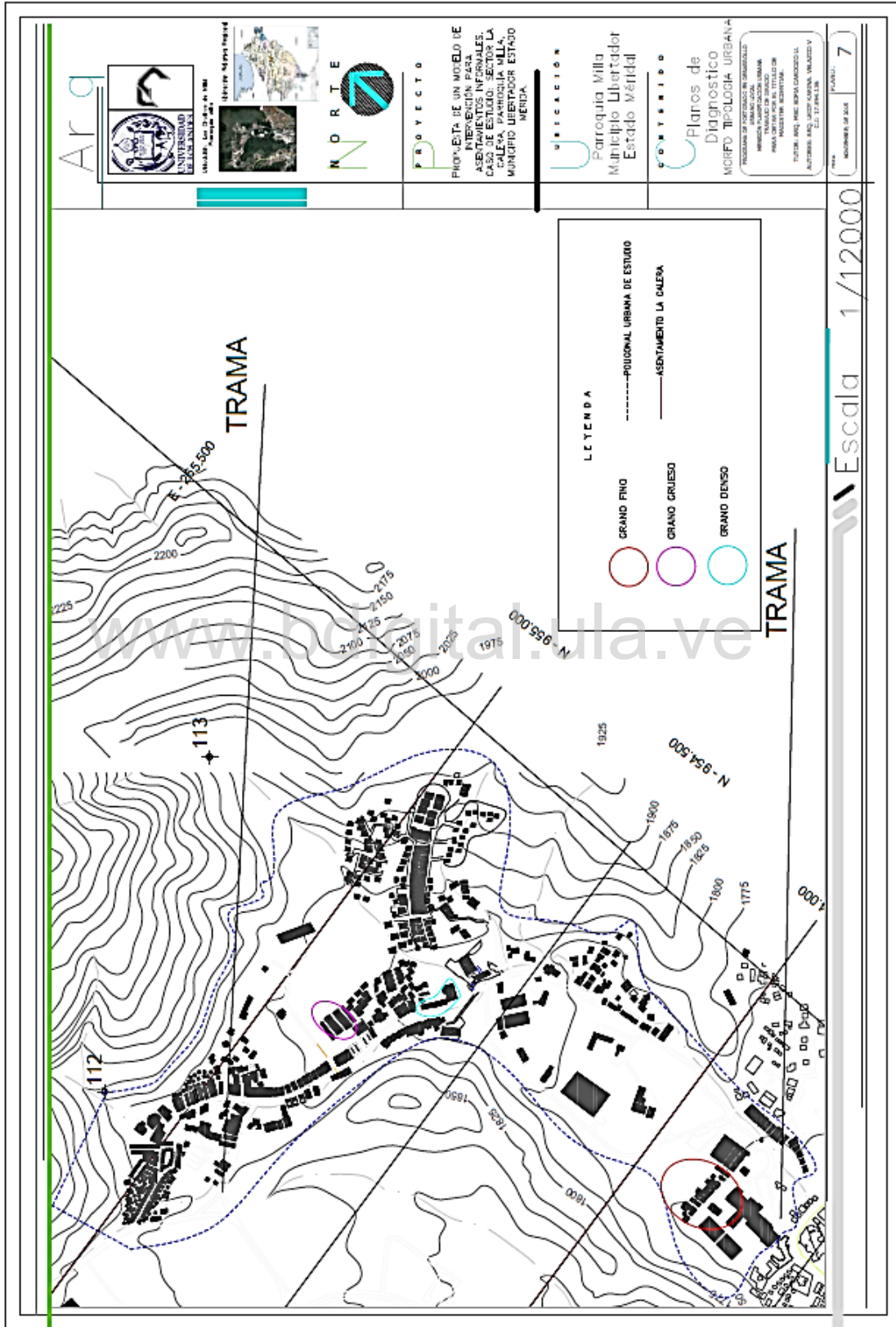


Ilustración 8 Tipo de grano de las Edificaciones Sector Chorros de Milla

Fuente: (GoogleMaps, 2014)

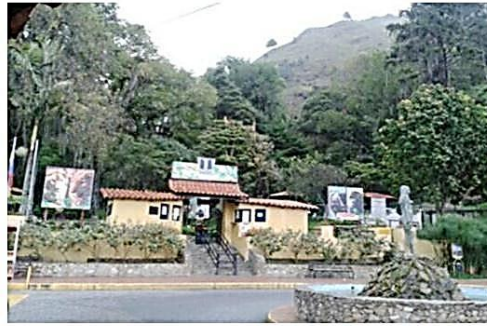
# Plano 7 Granos de las Edificaciones



### 3.5.9. Análisis Visual del Paisaje

La imagen urbana está referido a la imagen mental o mapa mental (dentro del proceso cognitivo), que elabora una persona de un lugar. De la imagen urbana se analiza por un lado, su identidad en la definición de sus elementos: sectores, bordes funcionales o naturales, sendas vehiculares o peatonales, nodos hitos, entre otros. Por su parte, los hitos marcan un lugar específico pueden ser límites de un país, centros geográficos, indican una dirección suceso o acontecimiento que sirve de punto de referencia. Además los hitos representan una delimitación del espacio, al analizar la imagen urbana de dicho sector se destaca un hito importante y turístico de la ciudad como lo es el parque zoológico los Chorros de Milla, también comprende como nodo, la Facultad de Forestal de la Universidad de Los Andes, y la Oficina Central de Registros Estudiantiles (OCRE) de la Universidad de Los Andes.

Por su parte Los Nodos, es el espacio real abstracto en el confluye parte de las conexiones de otros espacios, en la arquitectura un nodo debe ser un encuentro de líneas que puedan ser virtuales o reales y que el punto donde se encuentran esas líneas se llamara nodo. Como nodo tenemos el semáforo de la Vía principal de los Chorros de Milla, parque los chorros de milla, puente de la avenida principal de los chorros de milla intersección con la entrada a la Facultad de la Hechicera. Y Las sendas corresponden los canales de movilidad de una ciudad, son las vías de comunicación que se encuentran en el lugar ya sean calles, carreteras, caminos peatonales, etc., en sí mismo la avenida principal de los chorros de milla constituye una senda importante ya que su trazado permite el acceso vehicular y peatonal a dicho urbanismo. Los bordes son los límites del lugar provocados por la naturaleza del lugar, como por ejemplo ríos, canales o cambios de topografía bruscos. Estos bordes también pueden ser artificiales o contruidos por el hombre, vías de trenes, fronteras o calles que definen un cambio de barrio o lugar. Como borde natural tenemos todo el trazado del Parque Metropolitano Albarregas, Rio Milla, por su parte los bordes artificiales, se tiene las vías de acceso (calles y puentes) que se enlazan con la avenida principal de Los Chorros De Milla. (Ver ilustración fotográfica número 13 y plano numero 8).



a) Hito Parque Zoológico Chorros de Milla



b) Hito Facultad de Forestal ULA



c) Nodo: Semáforo vía principal Los Chorros de Milla



d) Nodo: Intercepción del Complejo Universitario Hechicera-ULA



e) Senda: Vía Principal Chorros de Milla, Facultad de Geografía-ULA



f) Borde natural  
Parque Metropolitano  
Albarregas

- a) Hito parque zoológico Chorros de Milla
- b) Hito Facultad de Forestal ULA
- c) Nodo semáforo vía principal de Los Chorros de Milla.
- d) Nodo intersección del Complejo Universitario Hechicera ULA.
- e) Senda Vía Principal Chorros de Milla. Facultad de Geografía ULA.
- f) Borde natural Parque metropolitano Albarregas

### Fotografía 13 Hitos, Nodos, Sendas y bordes del Sector Chorros de Milla

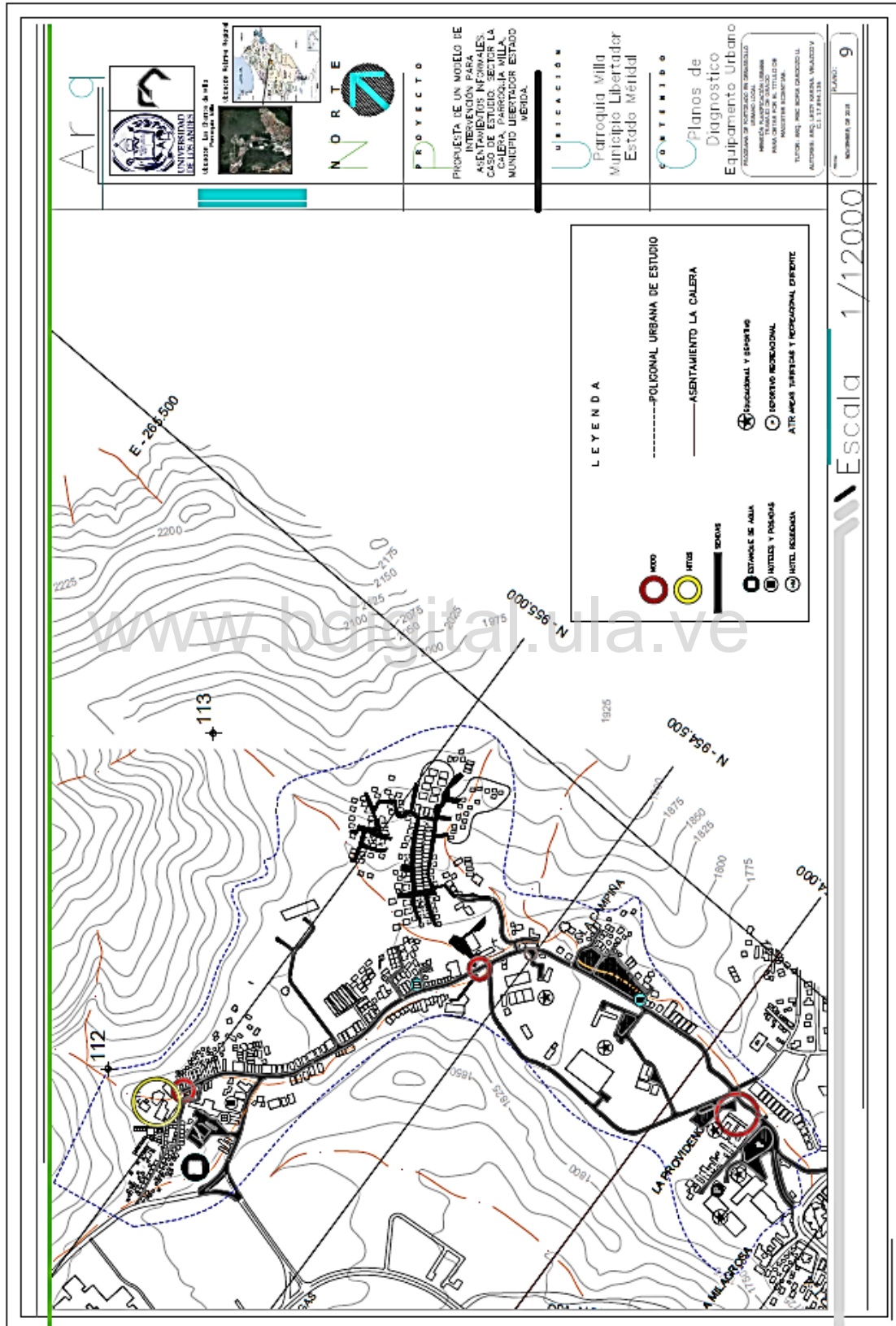
Fuente: Velazco (2016)

**Barrios:** los barrios están estructurados con nodos, definidos por bordes, atravesando por sendas y regados por mojones. Estos hitos, en un edificio o monumento son considerados como puntos de referencia externos al espectador y su estructura al ser un objeto único, es menos compleja que la de

un nodo. En la avenida principal Los Chorros de Milla se observa gran parte de urbanismo desarrollado a expensa de identidad y legibilidad como lo es el asentamiento La Calera y barrios ya constituidos como el Barrio San Pedro, Pase Nº 8, Pasaje Unión, La Campiña, los Pinos, El Conuco, Barrio la Providencia. Todo lo anteriormente mencionado se encuentra en el plano número 8.

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)

# Plano 8 Análisis visuales del paisaje



La red vial que conforma la vía principal de los chorros de Milla, se destaca el trazado de una vía principal de acceso vehicular pavimentada en buen estado, teniendo intervención con la avenida los próceres. Esta red vial se clasifica como Colectora 2 (Col-2): avenida principal los Chorros de Milla y Alberto Carnevalli, según el artículo 180 de la Ordenanza Uso del Suelo Mérida 2002 (Ver plano N° 9). El sector los Chorros de Milla cuenta con sistema de transporte el sector es servido por dos líneas de transporte público, Domingo Salazar y Chorros de Milla, con 36 unidades en total (el 11% del total de la ciudad), también posee dos líneas de taxi, El Bosque y Kawy, establecida con 46 unidades. El promedio de tránsito ha sido medido en 1992, el cual se ubica en 2471 en sentido norte y 2924 en sentido Sur, estimándose un incremento interanual en ambos años.

La población del sector representa cerca de 7983 habitantes, la cual transita por una vía, en la mayor parte de su extensión, se observa la inexistencia de aceras y las pocas que existen no cumple con mínimas condiciones de uso, presentando también postes y escalones que no permiten el tránsito peatonal adecuado y cuenta igualmente con deficiencias de drenajes en su recorrido. De igual manera destacamos las pocas paradas de autobuses, lo que genera paradas espontáneas que impiden el libre tránsito vehicular. El crecimiento urbano paralelo al río Milla, han permitido que a lo largo de la vía no sea posible la definición de una mayor calzada y aceras elementos que representan problemas de seguridad peatonal por su inexistencia.

En cuanto al sector la Calera en la comunidad "San Francisco" por ser un asentamiento espontáneo, no posee definición en el trazado de las vías, tampoco cuenta con pavimentación. El acceso de los habitantes a dicho asentamiento es por vía de tierra, tampoco cuenta con paradas de autobús, ni acceso a dicho servicio para ellos debe desplazarse desde lo alto de la colina hasta la parte baja de la vía principal los chorros de Milla para obtener dicho servicio. El Sector los Chorros de Milla es un sector tan vital y dinámico tanto en lo urbano como en lo educacional, resaltándose como vía turística de acceso al Parque los Chorros de Milla, este sector es parte de la base económica de nuestro estado y municipio. Las secciones de vías tiene un promedio de ancho la principal que conectada con la intersección de la avenida los próceres entrada principal de los chorros de Milla de 10 m (tres canales) x 7,20 (dos canales), la colectora 2 presenta una extensión de 7,50 m para dos canales de circulación subida y bajada. En el recorrido adyacente al río Milla se observa

un vía de 8 metros en total para la circulación de dos canales de tránsito subida y bajada.

Cabe acotar que la comunidad San Francisco ubicada en La Calera posee un sistema de electricidad espontáneo, el 99,8% de la población asentada no posee medidores, además denota la peligrosidad de una conexión precaria al sistema de electricidad, que trae consigo incendios y accidentes domésticos prevenibles.

Hay que organizar por variables y de forma ordenada el diagnóstico y análisis de la situación de la Calera, en función de los instrumentos y los indicadores, no se puede hablar de ellas sin ningún patrón a seguir y de forma desordenada.

Los drenajes o red de saneamiento en ingeniería y urbanismo, es el sistema de tuberías sumideros con sus conexiones, que permite el desalojo de líquidos generalmente pluviales, de una población, comprende obras de captación, conducción, y sitios de descargas. En la parroquia Milla existe dicha red de drenajes en las vías públicas y en algunas zonas residenciales, se hace notar que dichos alcantarillados en la mayoría de los casos está lleno de basura o desperdicios que se acumulan en largos periodos. Lo que trae como consecuencia que las aguas pluviales no se desplacen de manera adecuada, aumentando también el estancamiento de desperdicios en épocas de lluvia.

El sector La Calera debido a su posición topográfica la comunidad San Francisco se ubica en un área propicia a deslizamientos en épocas de lluvia, lo que hace que en dichas épocas se desplace no solo aguas si no algunas rocas y tierra debido a que no está en un área permisible para ser urbanizada y no posee servicios de drenajes, aumentando así el riesgo de desplazamiento de las viviendas.

En cuanto a los servicios de recolección y disposición de desechos sólidos, la Parroquia Milla y el sector la Calera no cuenta con un adecuado servicio esta problemática se observa en todo el Municipio Libertador. Es común ver botaderos exponeos en las vías principales de los Chorros de Milla, estos botaderos a su vez producen contaminación del aire, y aumentan el riesgo de que los desperdicios sean arrastrados en épocas de lluvia a los desagües, aumenta el riesgo tanto de contaminación del desagüe, inundaciones y crecidas, de las vertientes naturales del Río Milla.

Los asentamientos informales, condiciona e imposibilita el acceso formal ( legal) a los bienes y servicios que ofrece el medio urbano, producida

por la falta de ingresos suficientes para el pago de servicios y construcciones de mecanismo de almacenamiento, por la condición de la tenencia de la tierra donde se emplaza y por su ubicación dentro de la ciudad, la cual muchas veces se realiza fuera de límites urbanos, no siendo competencia solo de los organismos municipales o regionales si no del gobierno nacional, al encontrarse dentro de una zona de protección especial.

Todo esto obliga a generar mecanismos alternos (algunos clandestinos) a los establecidos para obtener dichos servicios.

### 3.5.10. Equipamiento existente

Se observa un equipamiento institucional. Se destaca por poseer acceso a importantes instalaciones universitarias como el Comedor Norte, las oficinas de OCRE y DAES-ULA, la Escuela de Peritos Forestales, la Facultad de Ciencias Forestales-ULA, la sede del IFLA, el ICLAM, equipamiento recreacional deportivo Estadio Emilio Muñoz Oraá. Equipamiento Hotelero, Hotel XIU, Hotel Río Milla, Cabañas Milla, Hotel la Terraza. Posee también estanque como el estanque de almacenamiento del Sector San Pedro de Aguas de Mérida C.A.



**Fotografía 14 Tanque de Agua Sector San Pedro de Aguas de Mérida C.A.**

**Fuente:** Velazco (2016)



**Fotografía 15 Estadio Emilio Muñoz Oraá**

**Fuente:** Velazco (2016)

### **3.5.11. Infraestructura y Servicios**

Se estudió el acceso a los servicios básicos, electricidad, agua potable y red cloacal), así como otros sistemas de infraestructura y estado de las calles, recordando que una de las características para definir a un asentamiento es la falta de acceso regular a por lo menos uno de los tres servicios básicos. Se dice que existe acceso a un servicio cuando más de la mitad de las viviendas cuenta con él.

La población de los Chorros de Milla, siendo un asentamiento consolidado desde hace más de 50 años, cuenta con un trazado en servicios públicos y en mayor medida sobre el servicio de agua. Actualmente la Parroquia Milla cuenta con servicios de infraestructura y posee servicios de agua potable a través de tuberías, siendo un 80% de las viviendas disponen del servicio de acueducto. Debido al trazado irregular no planificado los servicios públicos, y en su mayor medida sobre el servicio de agua, el cual por su naturaleza, difícilmente puede adaptarse a configuraciones tan cambiantes en el tiempo, por la rigidez de su propio trazado. Sin embargo estas prácticas sociales, que predominan en el desarrollo de la ciudad, han producido un nuevo modelo de gestión y autogestión de acceso a servicios. En el caso de agua por red, de la Calera “Comunidad San Francisco”, se ha transformado en una estructura de retrasos, producto de conexiones y trabajos clandestinos precarios como respuesta a una necesidad inmediata. La recolección de los

desechos y disposición de aguas servidas es un requisito indispensable en los urbanismos desarrollados, la red de cloacas es un sistema de cañerías, mayores y menores, que recogen los desagües cloacales domiciliarios y los derivan hacia las plantas depuradoras, donde las aguas sucias reciben tratamiento y los controles de calidad necesaria. Los Chorros de Milla cuentan con 80% de viviendas que poseen servicio de red de cloacas, 20% no posee servicio de red de cloacas los cuales son almacenados en pozos sépticos (que no siempre se encuentran en condiciones reglamentarias, lo que las convierte en fuentes de contaminación de suelos).

Cuando hablamos de acceso regular a la energía eléctrica no es sólo el acceso al mismo, sino además su pago (presencia de medidores). Actualmente Los Chorros de Milla cuenta con servicio eléctrico, se determinó que el 87% de las viviendas poseen servicios eléctricos otro 13 % no posee medidores. La baja cantidad de viviendas con acceso regular a la energía eléctrica representa una problemática importante a los habitantes de las viviendas asentadas, ya que sin la facturación de la luz se dificulta demostrar el tiempo de residencia prolongada en el lugar.

Los drenajes o red de saneamiento en ingeniería y urbanismo, es el sistema de tuberías sumideros con sus conexiones, que permite el desalojo de líquidos generalmente pluviales, de una población, comprende obras de captación, conducción, y sitios de descargas. En los Chorros de Milla existe dicha red de drenajes en las vías públicas y en algunas zonas residenciales, se hace notar que dichos alcantarillados en la mayoría de los casos está lleno de basura o desperdicios que se acumulan en largos periodos. Lo que trae como consecuencia que las aguas pluviales no se desplacen de manera adecuada, aumentando también el estancamiento de desperdicios en épocas de lluvia.

En cuanto a los servicios de recolección y disposición de desechos sólidos, Los Chorros de Milla y el sector la Calera no cuenta con un adecuado servicio esta problemática se observa en todo el municipio Libertado. Es común ver botaderos exponeos en las vías principales de los Chorros de Milla, estos botaderos a su vez producen contaminación del aire, y aumenta el riesgo de que los desperdicios sean arrastrados en épocas de lluvia a los desagües aumenta el riesgo tanto de contaminación del desagüe, inundaciones y crecidas, de las vertientes naturales del Rio Milla.



- A. Vista de la red de acueductos y cloacas
- B. Vista del sistema de drenaje avenida principal los Chorros de Milla
- C. Vista de la contaminación del rio Milla por desechos solidos desplazados por la lluvia
- D. Vista de la falta de recolección desechos Solidos los Chorros de Milla

**Fotografía 16 Estado actual de la infraestructura y servicios del sector Chorros de Milla**

### **3.5.12. Vialidad y movilidad: accesos vehiculares y peatonales, trama vial, clasificación vial.**

La red vial que conforma la vía principal de Los Chorros de Milla, se destaca el trazado de una vía principal de acceso vehicular pavimentada en buen estado, teniendo intervención con la avenida los próceres. Esta red vial se clasifica como Colectora 2 (Col-2): avenida principal los Chorros de Milla y Alberto Carnevalli, según el artículo 180 de la Ordenanza Uso del Suelo Mérida 2002 (Ver plano N° 9). El sector los Chorros de milla cuenta con sistema de transporte el sector es servido por dos líneas de transporte público, Domingo Salazar y Chorros de Milla, con 36 unidades en total (el 11% del total de la ciudad), también posee dos líneas de taxi, El Bosque y Kawy, establecida con 46 unidades. El promedio de transito ha sido medido en 1992, el cual se ubica

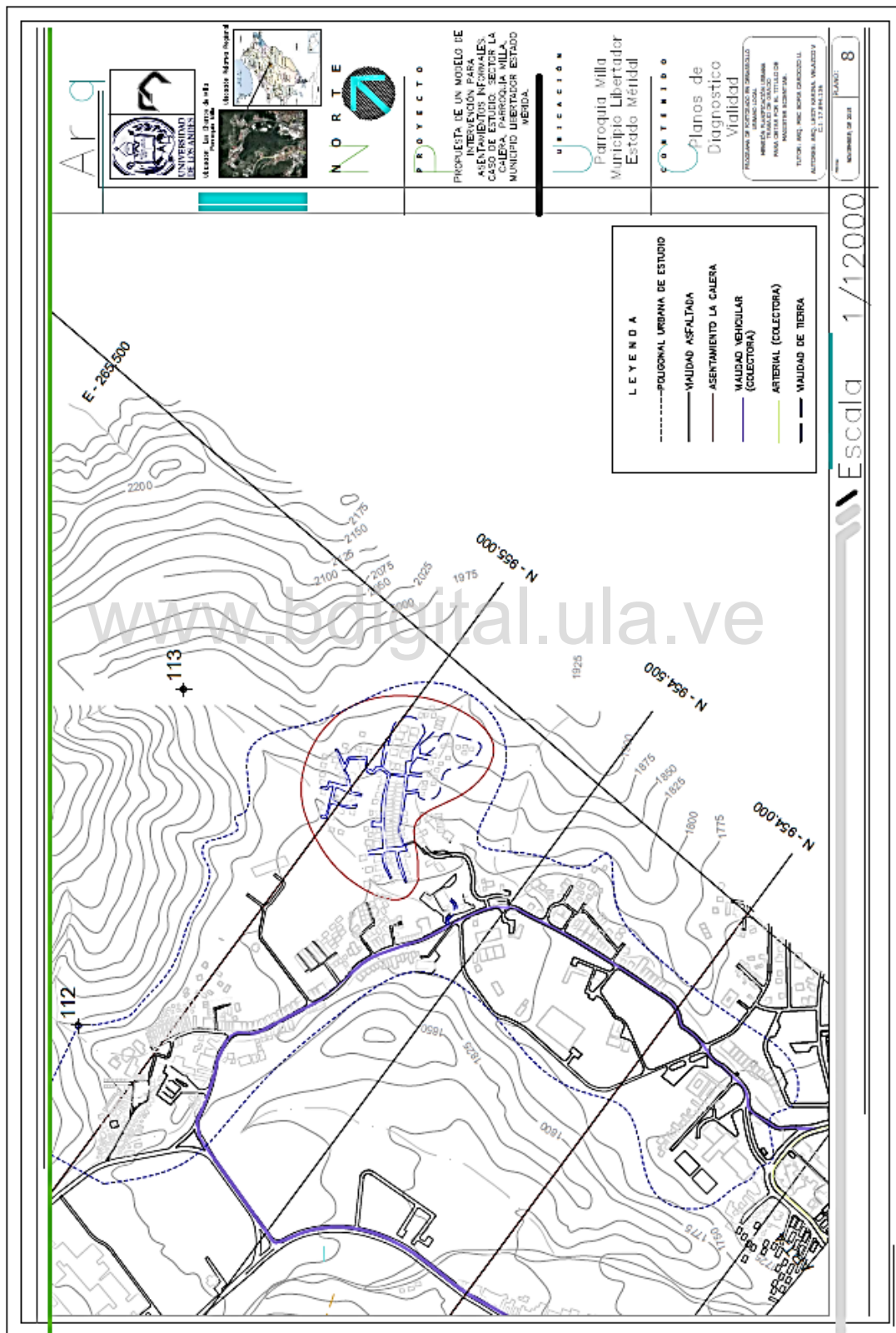
en 2471 en sentido norte y 2924 en sentido Sur, estimándose un incremento interanual en ambos años.

La población del sector representa cerca de 7.983 habitantes, la cual transita por una vía, en la mayor parte de su extensión, se observa la inexistencia de aceras y las pocas que existen no cumple con mínimas condiciones de uso, presentando también postes y escalones que no permiten el tránsito peatonal adecuado y cuenta igualmente con deficiencias de drenajes en su recorrido. De igual manera destacamos las pocas paradas de autobuses, lo que genera paradas espontaneas que impiden el libre tránsito vehicular. El crecimiento urbano paralelo al rio Milla, han permitido que a lo largo de la vía no sea posible la definición de una mayor calzada y aceras elementos que representan problemas de seguridad peatonal por su inexistencia.

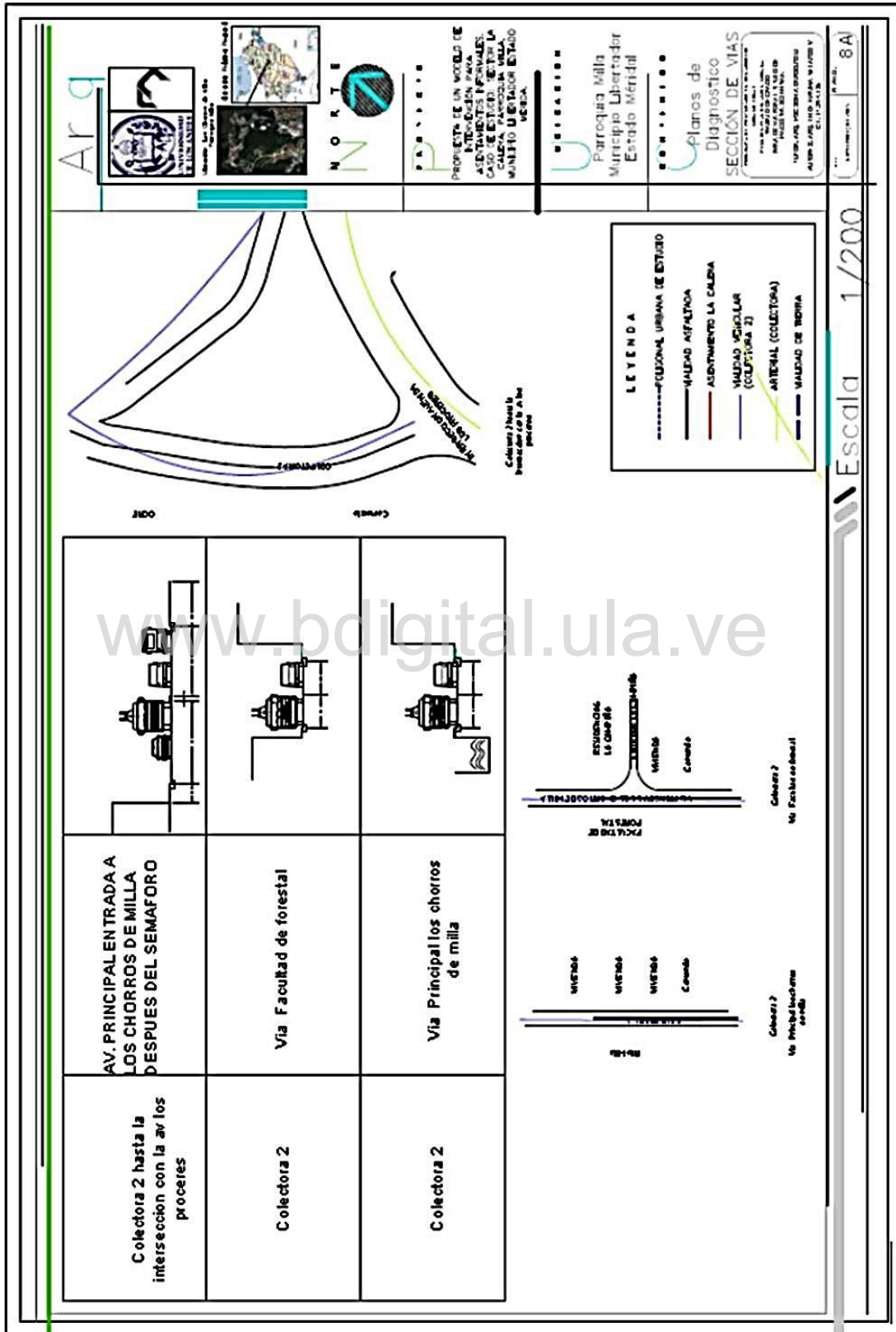
En cuanto al sector la Calera en la comunidad "San Francisco" por ser un asentamiento espontaneo, no posee definición en el trazado de las vías, tampoco cuenta con pavimentación. El acceso de los habitantes a dicho asentamiento es por vía de tierra, tampoco cuenta con paradas de autobús, ni acceso a dicho servicio para ellos debe desplazarse desde lo alto de la colina hasta la parte baja de la vía principal los chorros de milla para obtener dicho servicio.

El sector los Chorros de Milla es un sector tan vital y dinámico tanto en lo urbano como en lo educacional, resaltándose como vía turística de acceso al Parque los chorros de Milla , este sector es parte de la base económica de nuestro estado y municipio. Las secciones de vías tiene un promedio de ancho la principal que conectada con la intersección de la avenida los próceres entrada principal de los chorros de milla de 10 m (tres canales) x 7,20 (dos canales), la colectora 2 presenta una extensión de 7,50 m para dos canales de circulación subida y bajada. En el recorrido adyacente al rio Milla se observa un vía de 8 metros en total para la circulación de dos canales de transito subida y bajada. (Ver plano número 9 y 10).

**Plano 9 Vialidad y movilidad: accesos vehiculares y peatonales, trama vial, clasificación vial.**



# Plano 10 Diagnóstico sección de vías



Al finalizar el análisis del contexto del sector Los Chorros de Milla y la Imagen Objetivo del sector la calera , se obtienen las áreas en las que es necesario implantar una Acción, Unidades operativas o focos de planificación que tienen un claro conjunto de productos o servicios a un grupo uniforme de usuarios. De esta manera las áreas estudiadas y sus correspondientes análisis constituyen la base para crear el modelo de intervención para asentamientos informales del sector “La Calera”, Parroquia Milla, Municipio Libertador estado Mérida.

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)

## CAPÍTULO IV

### MODELO DE INTERVENCIÓN DE ASENTAMIENTOS URBANOS

El estudio del análisis del sector, es un elemento importante porque permite a los organismos encargados de la planificación urbana tener en cuenta una serie de premisas que determinan la calidad de vida del centro poblado.

Ahora bien, en este sentido, el proceso de urbanización ha tendido, en general, a modificar las condiciones de vida de las poblaciones que migran desde el campo. Es por ello que una atención especial merece las áreas de urbanismo informal, las cuales avanzan rápidamente tanto en términos porcentuales, como en superficie ocupada y población. Se estima que han superado, en promedio, el 50% de las áreas urbanas en Venezuela. Y si bien los asentamientos informales han contribuido a resolver el problema de alojamiento de una parte importante de la población, también acumula numerosas deficiencias.

En el mismo orden, puede inferirse desde el punto de vista de la ocupación informal, la ciudad puede interpretarse como un territorio fragmentado, en el cual convergen diferentes actores sociales en condiciones de total desigualdad y donde el entorno físico contribuye a la exclusión social. Por ende la ciudad es un reflejo de la pobreza de sus habitantes, y también la informalidad de sus asentamientos. Lo anterior trae como consecuencia, la aceleración del proceso de deterioro de la infraestructura del país, así como del recrudecimiento de sus necesidades. Hecho este que se refleja de forma muy particular, en las ciudades.

Entonces, de forma más específica, el crecimiento desordenado de la Parroquia Milla en la ciudad de Mérida, ha generado en su mayoría un urbanismo espontáneo, por ser un sector urbano, ubicado a cercanías de la ciudad, que tiene facilidad de servicios de infraestructura a su vez tiene acceso

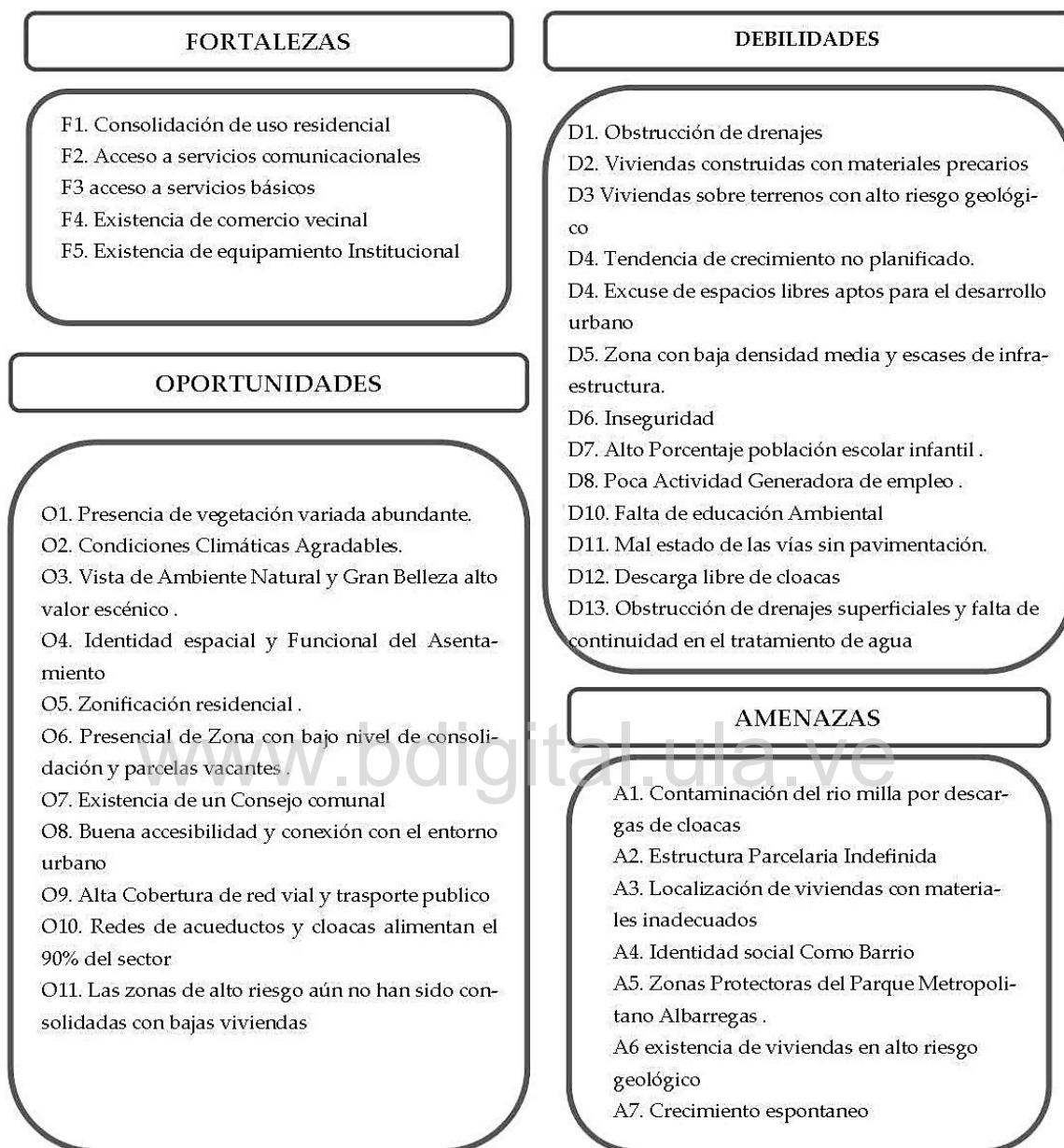
a diferentes áreas comerciales y turísticas que impulsan la fuerza de trabajo. Todos estos factores aumentan la demanda de establecerse en dicho centro urbano y a raíz de esto surge el asentamiento informal de la Calera Consejo Comunal “Comunidad San Francisco”, y que se caracteriza por poseer un desarrollo espontáneo de uso residencial.

En este sentido es oportuno la ejecución de un modelo de intervención que se formuló en función de una diagnosis previa en la que se analizó la situación actual, factores y condicionantes del sector que permitió evaluar recursos y potencialidades para determinación de tendencias objetivos y estrategias para responder a la realidad.

#### **4.1. Matriz FODA**

Luego de haber diagnosticado la situación actual del asentamiento y su entorno, se realizó la síntesis de diagnóstico a través de la matriz FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas), la cual es una herramienta de análisis que puede ser aplicada a cualquier situación individuo producto o empresa, que esté actuando como objeto de estudio en un momento determinado del tiempo.

www.bdigital.ula.ve



### Ilustración 9 Matriz FODA

**Fuente:** Velazco (2015)

#### 4.1.2. Estrategias FODA

- **F1, F2, F3, F4, F5, O4, O8, O10:** Crear mecanismos para el Fortalecimiento y mejoramiento de la estructura existente mejorando la calidad de vida del asentamiento y su inserción con el urbanismo existente.

- D2, D7, D8: Impulsar el desarrollo de actividades comerciales con la finalidad de crear nuevos puestos de trabajo y trabajo comunitario que mejore la calidad de vida socioeconómica del asentamiento la calera.
- D1, D11, D12, D13, 03, 02, 07: Educar a los consejos comunales del derecho a exigir la dotación de equipamiento de servicios que mejoren la calidad de vida del sector.
- D5, D6, A2, A3, A4, A7, O5: Planificar el crecimiento del asentamiento, creando lineamientos de Planificación Urbana que permitan mejorar la calidad de vida, para disminuir su crecimiento desordenado y niveles de inseguridad.
- D3, D10, A1, A5, A6, 01, 02, 03, 011: Educar a la población para optimizar el uso de agua potable facturada, bienes de servicios de calidad y seguridad. A su vez promulgando campañas ambientales para sensibilizar a la sociedad sobre la contaminación del río y las áreas protectoras del Parque Metropolitano Albarregas.

### 4.1.3. Prognosis

Mediante la definición de escenarios, busca prever o anticipar la evolución futura de las variables y elementos, componentes del ámbito analizado y especialmente de los problemas identificados en el diagnóstico.

- **Escenarios Tendenciales:** las variables analizadas seguirán sus tendencias sin la introducción de nuevas circunstancias, ajustes o correctivos.
- **Escenarios Prospectivos:** Las variables analizadas pueden mostrar cambios importantes en sus tendencias naturales con la introducción de correctivos o ajustes.

Asimismo se busca acuerdos con actores involucrados, establecer Escenarios concertados, para los cuales deben establecerse estrategias, objetivos y metas que finalmente constituirán el modelo de intervención.

Se pretende establecer cuáles de los elementos arrojados por la matriz FODA van a constituir la columna de los predeterminados. Estos elementos nos van a ser de especial relevancia, ya que se posee la suficiente información y nos van a generar un alto nivel de incertidumbre.

Contrario a ello, los elementos descritos en la columna de incertidumbres se clasificarán en la *Matriz de Impacto de las Incertidumbres*, donde se evaluará cuál es el nivel de impacto y de incertidumbre que tiene cada uno de los elementos que conforman la columna de las incertidumbres.

Luego de establecidos los niveles de impacto y de incertidumbre, se establecen las relaciones que existen entre los factores incluidos en el cuadrante de *alto impacto e incertidumbre*. Este paso se muestra en el *Diagrama de las Incertidumbres Claves*, que tiene como objetivo fundamental la identificación de los Nudos Críticos. Para ello se requiere del cálculo de matricidad, tomando en cuenta las entradas y las salidas de cada uno de los elementos del diagrama. Posteriormente se tomarán en cuenta los de mayor valor. Esta metodología permite establecer los escenarios que se van a trabajar.

**Cuadro 2 Matriz predeterminada de incertidumbre**

PREDETERMINADOS	INCERTIDUMBRE
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Posición estratégica del sector en el área de turismo</li> <li>• Acceso a Servicios Públicos.</li> <li>• Acceso a redes de comunicación</li> <li>• Accesibilidad por su ubicación</li> <li>• Existencia de una sociedad cívica</li> <li>• Los habitantes del sector poseen la capacidad de trabajo en equipo</li> <li>• Accesibilidad a centros turísticos</li> <li>• Accesibilidad educación institucional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A. Consolidación de uso residencial</li> <li>B. Posibilidad de crecimiento económico por ser área turística</li> <li>C. Deficiencia de infraestructura</li> <li>D. Deficiencia en la red vial del asentamiento</li> <li>E. Ausencia de espacios públicos</li> <li>F. Limitación con el sector de salud</li> <li>G. Contaminación ambiental</li> <li>H. Inseguridad</li> <li>I. Zonas de alto riesgo ecológico</li> <li>J. Vulnerabilidad epidemiológica</li> <li>K. Baja calidad de las viviendas</li> <li>L. Alta población infantil sin educación.</li> <li>M. Falta de educación ciudadana</li> </ul>

**Fuente:** Velazco (2015)

**Cuadro 3 Matriz de impacto de las incertidumbres**

## INCERTIDUMBRE

IMPACTO		BAJO	MEDIO	ALTO
	BAJO			
	MEDIO		A-B	
	ALTO		F-M	C-D-E-G-H-I-J-K-L

Fuente: Velazco (2015)

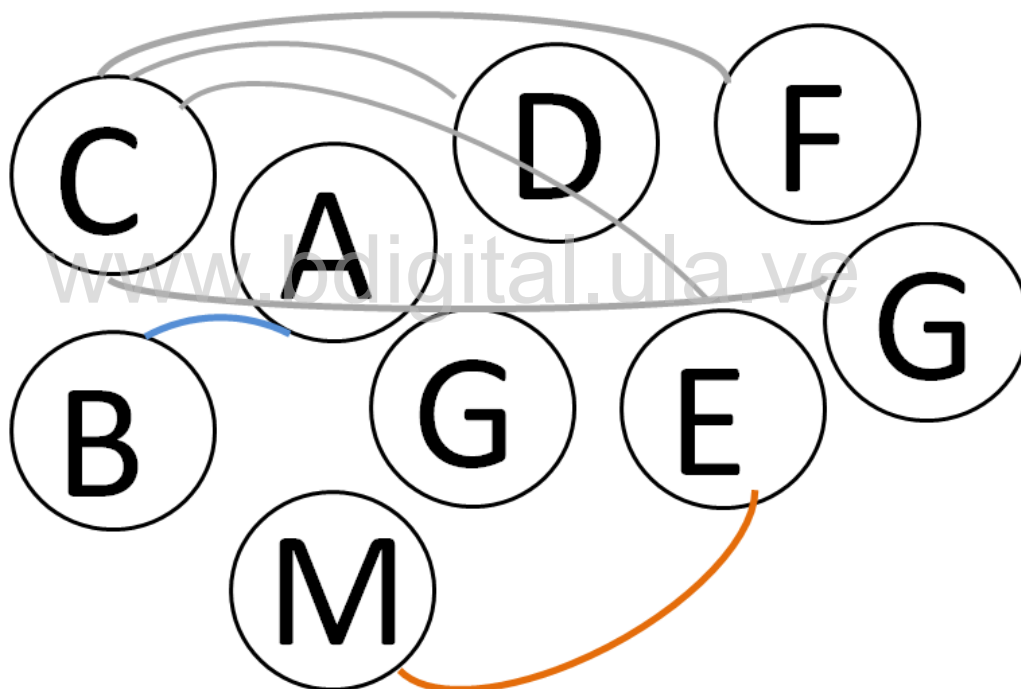


Ilustración 10 Diagrama de incertidumbre

Fuente: Velazco (2015)

**Cuadro 4 Cálculo de matricidad**

	MATRICIDAD 0 SALIDA (+)	MATRICIDAD 0 SALIDA (-)	RESULTADO SUMATORIO
<b>C</b>	10	1	9
<b>D</b>	4	1	3
<b>E</b>	8	3	5
<b>G</b>	5	1	4
<b>H</b>	3	1	2
<b>I</b>	8	1	7
<b>J</b>	8	1	7
<b>K</b>	9	1	8
<b>L</b>	5	1	4

Fuente: Velazco (2015)

#### 4.1.4. Límites de incertidumbre de mayor impacto

VARIABLES/DIMENSIONES  
PARA LOS ESCENARIOS

- ✓ Deficiencia de servicios de infraestructura (9 pts.)
- ✓ Baja calidad de la vivienda (8 pts.)
- ✓ Zonas de alto riesgo geológico (7 pts.)
- ✓ Vulnerabilidad epidemiológica y geológica (7 pts.)



Ilustración 11 Matriz de estructura de escenarios

Fuente: Velazco (2015)

- **Escenario 1 La Calera Idea**

*“Existencia de Servicios de infraestructura. Óptima calidad de vida en su estructura urbana”*

- ✓ Presencia de una Estructura urbana planificada
- ✓ El sector cuenta con un equipamiento de servicio de infraestructura adecuada.
- ✓ Existencia de redes viales que faciliten la conectividad con el entorno.
- ✓ El sector cuenta con una calidad de vida y potencial turístico.
- ✓ El sector cuenta con una educación ambiental

- **Escenario 2 La Calera Abriendo Caminos**

*“Existencia de servicios de infraestructura pero ausencia de calidad de estructura urbana “*

- ✓ Presencia de equipamiento de servicios de infraestructura
- ✓ El sector cuenta con un sistema vial interno que permite la conectividad urbana.
- ✓ Fácil accesibilidad al espacio físico
- ✓ Estructura desordenada sin lineamientos de crecimiento planificado.

- **Escenario 3 La Calera sin Salida**

*“Existencia de una estructura urbana pero ausencia de equipamiento de servicios de infraestructura”*

- ✓ Presencia de un ecosistema agradable
- ✓ Presencia de una estructura planificada con calidad de vida
- ✓ Ausencia de una red vial adecuada
- ✓ Ausencia de equipamiento de servicios de infraestructura

- **Escenario 4 La Calera Segregada**

*“No existe equipamiento de infraestructura ni calidad de vida en su estructura urbana “*

- ✓ Aumento de la contaminación ambiental
- ✓ No existe un equipamiento de servicios de infraestructura
- ✓ Estructura urbana degradada sin planificación
- ✓ Expansión urbana no controlada
- ✓ Baja calidad de vida
- ✓ Inseguridad
- ✓ Aumento del desempleo

**Cuadro 5 Matriz VDNC – VDNC\***

NC	VECTOR DESCRIPTIVO DE LOS NODOS CRÍTICOS VDNC	VECTOR DESCRIPTIVO DE LOS NODOS CRÍTICOS EN SITUACION OBJETIVOS VDNC*
I	Deficiencia de servicios de infraestructura	El sector cuenta con los servicios básicos de infraestructura para cubrir las necesidades de la población
II	Expansión no controlada	El sector cuenta con una estructura urbana planificada
III	Presencia de contaminación ambiental, zonas de alto riesgo geológico .	El sector cuenta con una educación ambiental y respeto a los zonas protectoras del parque metropolitano Albarregas
IV	Poca actividades alternativas generadoras de empleo	El sector cuenta con un punto estratégico de fuente de trabajo por ser una ruta turística en el estado Mérida.

**Fuente:** Velazco (2015)

**Cuadro 6 Matriz de Diseño de Operaciones**

OPERACIONES								
OBJETIVO	METAS	NC	DP/ DDP	ENUNCIADO	PRODUCTO	RESULTADO	RECURSOS	ACTOR RESPONSABLE
Implementar un sistema óptimo de redes de servicios Infraestructura	Para el año 2017-2018 ejecutar un sistema óptimo de infraestructura	NCI	OP	“La Calera para todos “	Estructuración de los servicios de infraestructura gestión de calidad de vida	Redes de servicios de infraestructura en el sector	BS	Gobernación del estado Mérida Alcaldía del Municipio Libertador Aguas de Mérida CORPOELEC
Diseña una estructura urbana apta para todos	Para un plazo de 6 años	NCII	OP	“La Calera sin una sociedad sin segregación “	Regeneración urbana y estética	Mejoramiento de la estructura urbana , mejorar la calidad de vida y crear lineamientos de desarrollo	Bs	Alcaldía del Municipio Libertador Gobernación del estado Mérida ULA facultad de Arquitectura y Urbanismo. Consejo comunal
Implementar la Educación Ambiental	Para el año 2017-2018	NCIII	OPD	Una Naturaleza Protegida la Educación como Pilar Fundamental	Lineamientos de protección de las Zona protectora del Parque Metropolitano Albarregas . Saneamiento rio	Se crea una conciencia sobre la naturaleza sus áreas protegidas , sensibiliza educa sobre el cuidado de los cauces naturales su contaminación la influencia de la contaminación ciudadana	Bs	Alcaldía del Municipio Libertador Gobernación del estado Mérida ULA PANALBA ULA Facultad de Forestal . Consejo comunal

Fortalecimiento de las actividades económicas y sector turístico	Para el año 2017-2019	NCIV	OPD	Una nueva visión turística. "Para Crecer Todos Juntos "	Desarrollo económico local del sector La Calera fomentando el turismo, diversificando la base económica , para aumentar los ingresos familiares	Impulso de una economía de trabajadores.  Implementar bases económicas turísticas que integren la comunidad a la ruta turística de nuestro estado para potenciar su comunidad.  Crear lazos de todos los servicios turísticos.	Bs	Cámara Bolivariana de Turismo de Mérida  Colegio universitario Hotel escuela de los Andes Venezolanos (CUHELAV).  Oficina Regional del Instituto Nacional de Turismo (INATUR).  Venezolana de Teleférico (VENTEL)  Gobernación del Estado Mérida.  Alcaldía del Municipio Libertador.  Ministerio de Poder Popular para el turismo (MINTUR).  Corporación Merideña de Turismo (CORMETUR)
--	-----------------------	------	-----	---	---	--	----	--

**Fuente:** Velazco (2015)

Se fijaran los objetivos, estrategias y acciones programáticas para corregir los problemas observados con el fin de acercarse a una imagen objetivo que se plantea como propósito superior a lograr con el proceso de Ordenación Territorial.

Debido a que se desarrolló sin planificación alguna, dicho asentamiento posee indicadores de precariedad:

- Deficiencia en el servicio de Agua
- Deficiencia en el servicio de acueductos y saneamiento
- Hacinamiento
- Viviendas con materiales precarios
- Riesgos a desastres

Es por ello que la finalidad del estudio es generar un modelo de intervención sustentable para fomentar la calidad de vida de los habitantes de la comunidad La Calera consejo comunal “San Francisco “. A través del análisis del diagnóstico y la formulación de los escenarios, se proyectó una propuesta de zonificación de acuerdo al escenario ideal (no. 1, el mejor).

#### **4.2. Objetivos estratégicos**

Aplicar estrategias de planificación urbana sustentable para mejorar las condiciones de infraestructura y vivienda en el asentamientos informal “la Calera” comunidad San Francisco.

#### **4.3. Visión de Desarrollo**

Se pretende dotar no solo de métodos si no también plantear una nueva manera de afrontar los problemas urbanos informales basados en un modelo de participación que busque superar el simple seguimiento de indicadores en favor de la construcción de una mejor calidad de vida en los asentamientos informales.

#### **4.4. Formulación de Objetivos y estrategias**

El principal objetivo es reducir la informalidad en el sector la Calera comunidad San Francisco, mejorando los servicios de infraestructura y vivienda que actualmente esta comunidad no posee, siempre y cuando no se encuentren en áreas de riesgo o de protección ambiental al mismo tiempo impulsar el desarrollo económico aprovechando el potencial turístico del sector. La estrategia propuesta se divide en 3 niveles:

- Nivel 1: Implantación de Servicios de Infraestructura Social
- Nivel 2: Marco urbano y Territorial “Regeneración Urbana”
- Nivel 3: Social Educativo
- Nivel 4: Asociatividad y emprendimiento” Local Turístico“.

Estos 4 niveles propuestos tienen como finalidad mejorar la calidad de vida de los habitantes del asentamiento urbano La Calera comunidad san francisco. Este estudio se realizó resaltando los indicadores de oportunidad y potencia, donde destacamos primero la problemática del sector de estudio y sus restricciones para luego abrir oportunidades y potencias de cada una de las problemáticas que enfrenta. (Ver cuadro número 6 Matriz de Diseño de Operaciones).

La propuesta del diseño urbano se corresponde con la mejora integración y habilitación del sector “La Calera”, procurando además conectarlo con el entorno urbano y por ende con el resto de la ciudad a través de la consolidación de la imagen urbana de los Chorros de Milla al mismo tiempo potenciando el desarrollo de la economía local a través del desarrollo turístico en la localidad. Todas estas modificaciones estarán enmarcadas bajo las normas de accesibilidad al medio físico, para garantizar la calidad de vida y progreso de la identidad local del asentamiento con el entorno urbano.

#### **4.5. Desarrollo del Plan:**

Se propone alcanzar sus objetivos en un horizonte de tiempo 10 años distribuidos (ver Plano de la propuesta numero P1, ilustraciones número 12,13,14,15)

#### **4.5.1. Nivel 1: Implantación de Servicios de Infraestructura Social:**

Con el objetivo de satisfacer las necesidades de mejorar los servicios de infraestructura se propone la implantación de sistemas de acueductos y cloacas, así como también se propone introducir mejoras en el sistema eléctrico pavimentación. Todo esto llevara como fin mejorar los sistemas de servicios públicos y a su vez implantar la facturación de la misma.

#### **4.5.2. Nivel 2: Marco urbano y Territorial “Regeneración Urbana”**

Con el objetivo de mejorar la imagen urbana fortalecer el crecimiento de una identidad local turística, se plantea rehabilitar las parcelas, consolidar 300 nuevas viviendas con mejores materiales, reubicación de viviendas en zonas de alto riesgo al mismo tiempo aprovecharemos la irregularidad y la sinuosidad del trazado del sector “La Calera “como estrategias de diseño. Dotando a su vez a la comunidad de espacios públicos recreativos y socio cultural educativo y turísticos como la implantación de un mirador y vivero comunal. Delimitar el área y establecer los límites de crecimiento.

#### **4.5.3. Nivel 3: Social Educativo**

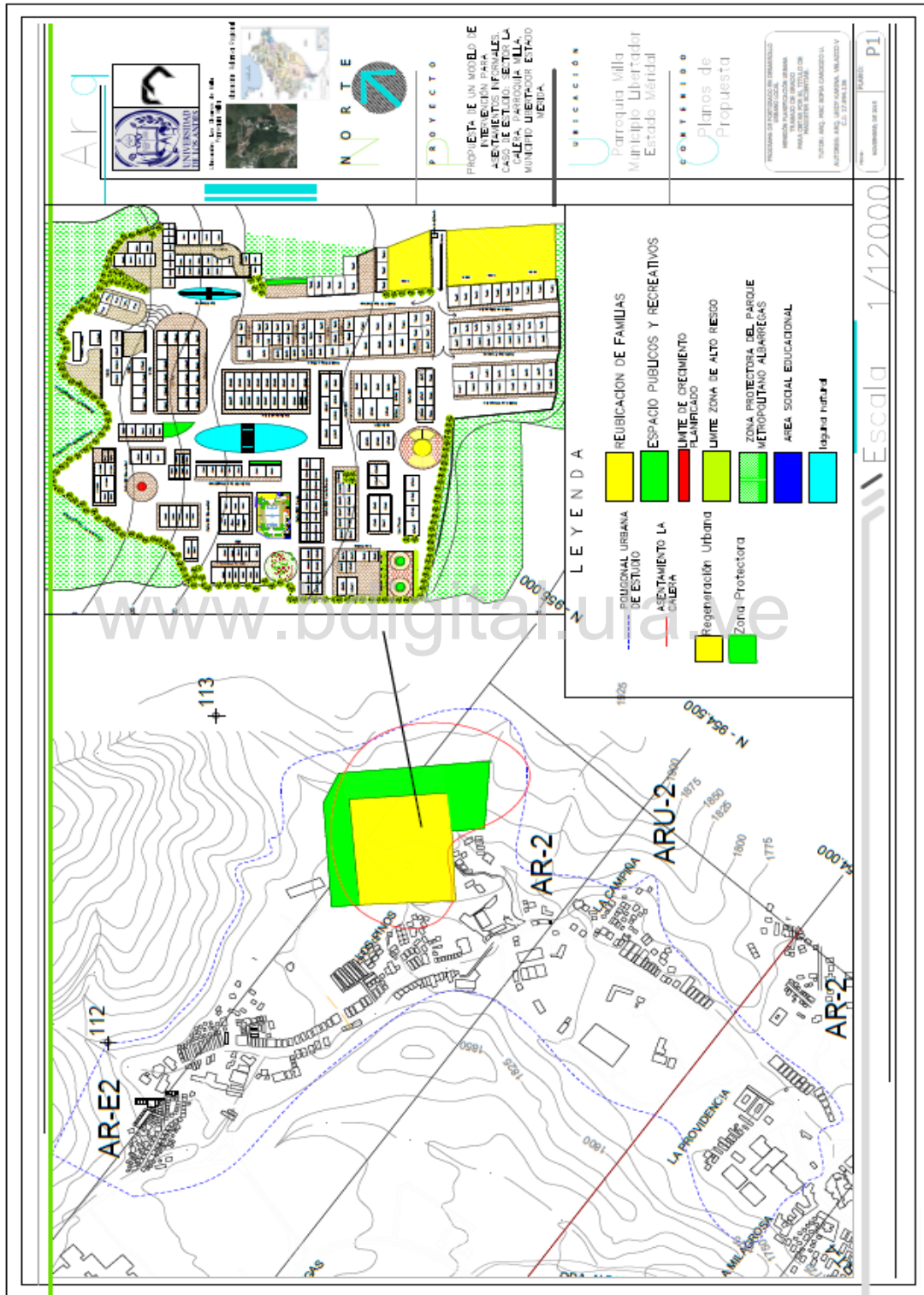
Lograr que tanto los individuos como las comunidades comprenda la complejidad del ambiente natural y el creado por el hombre resultado este ultimo de la interacción de los factores biológicos físicos-químicos, sociales económico y culturales, para que adquieran los conocimientos, valores, actitudes y habilidades prácticas que les permitan participar de manera responsable y efectiva en la previsión y resolución de los problemas ambientales. Proporcionando información tanto a la población como a los consejos comunales para ponerlos en práctica minimizando así la contaminación de los cauces naturales del rio milla, protección del parque metropolitano Albarregas.

#### **4.5.4. Nivel 4: Asociatividad y emprendimiento “Local Turístico”**

Fomentar las actividades económicas productivas a nivel local potenciando el desarrollo turístico y económico aprovechando la ubicación estratégica del sector los Chorros de Milla que es una ruta turística. Su principal objetivo crear lazos de todos los servicios turísticos, para crecer todos juntos. Como objetivo a lograr es capacitar a la comunidad en actividades económicas que fomente la economía local de las familias a través de la creación de un mercado popular, talleres textiles y artesanales que represente la cultura del estado Mérida.

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)

# Plano 11 Propuesta final



## Ilustración 12 Propuesta final Propósito de la Propuesta

PROPUESTA: MODELO DE INTERVENCIÓN PARA ASENTAMIENTOS INFORMALES CASO DE ESTUDIO «LA CALERA» PARROQUIA MILLA, MUNICIPIO LIBERTADOR ESTADO MÉRIDA



### PROPOSITO DE LA PROPUESTA

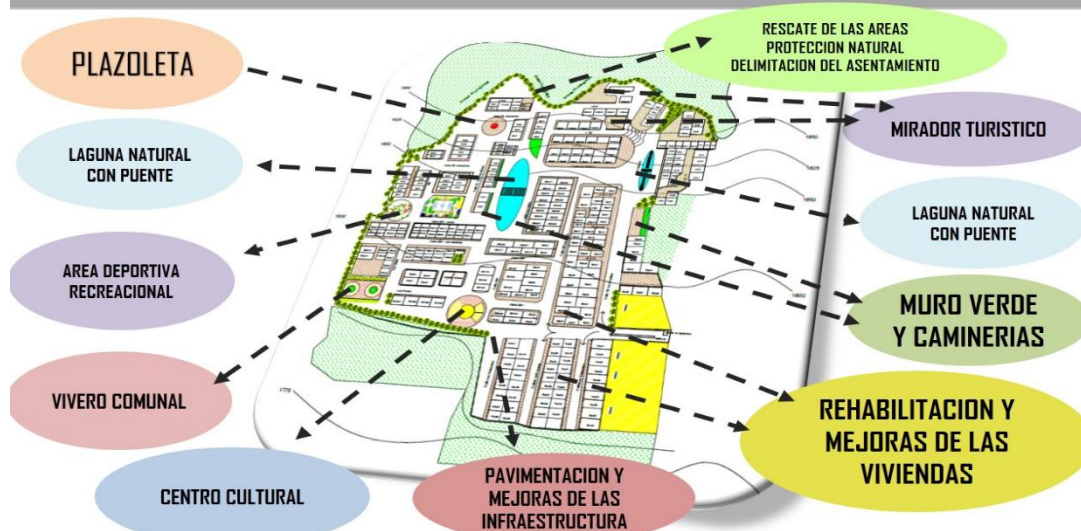
Se puede destacar que la propuesta creada formaría parte del actual desarrollo de barrios formales de viviendas modestas o "sociales" por iniciativa pública, el valor de llevar a cabo esta propuesta es el "Valor Del Cambio" ya que no deslocalizaríamos a los habitantes y alejarlos de la ciudad compacta y de los centros más significativos, ofreciendo equipamientos y servicios, accesibilidad y más diversas actividades ofertas de trabajo y de consumo fortaleciendo las actividades turísticas locales. Se sienten más ciudadanos. El éxito de este propuesta revalorizaría el suelo de "La Calera" aprovechando la irregularidad y sinuosidad de su trazado como estrategia de diseño que con el tiempo beneficiaría a la población, el turismo y los sectores populares a su alrededor creando entornos fuertes en calidad de vida todo esto fomentara la unión de esta localidad con el sector "Los Chorros de Milla".

DESCRIPCIÓN DE LA PROPUESTA

ARQ. LEIDY VELAZCO

## Ilustración 13 Propuesta de Acciones.

PROPUESTA: MODELO DE INTERVENCIÓN PARA ASENTAMIENTOS INFORMALES CASO DE ESTUDIO «LA CALERA» PARROQUIA MILLA, MUNICIPIO LIBERTADOR ESTADO MÉRIDA



DESCRIPCIÓN DE LA PROPUESTA

ARQ. LEIDY VELAZCO

## Ilustración 14 Propuesta ilustrada de Acciones



## Ilustración 15 Propuesta ilustrada de Acciones



## CAPÍTULO V

### CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

La apreciable cantidad de trabajos dirigidos a examinar las transformaciones de la estructura urbana de las ciudades latinoamericanas y el fenómeno de asentamientos informales , mayormente se ha orientado a estudiar el fenómeno residencial, buscando comprender como y por qué los sectores de bajos recursos migran a la ciudad consolidada. Con el conocimiento obtenido sobre la realidad actual del sector “La Calera”, se pudo obtener información relevante primero se manifiesta la necesidad de tener una vivienda propia, una vez la vivienda hecha los habitantes intervienen en el entorno, acceden a sus medios a los servicios colectivos, se crean lazos de convivencia formando así los Consejos Comunales y con el tiempo crece el asentamiento, generando inseguridad social y física como inundaciones desplazamientos, insalubridad del lugar. Estas clases populares viven en incertidumbre y miedo y con escasa confianza en el estado y en la ciudad formal ya que no son aceptados por ellos.

Para lograr un desarrollo integral y en lo que se pueda sustentable en el sector, la intervención pública en este caso se mueve en dos ejes: la población y el lugar , sería lógico que se atendiera prioritariamente a la población vinculada a su lugar , priorizar el valor de uso , suponer diálogos con la población y reconocer sus derechos ciudadanos tanto la administración pública y promotores privados deben pactar con los habitantes del lugar para precisar los cambios necesarios respetando su memoria y sus aspiraciones y que genere así seguridad y confianza, se debe trabajar arduamente con ayuda de una buena y eficiente gestión de gobierno y una fuerte inversión para alcanzar satisfacer todas las necesidades que demande toda la comunidad de La Calera, sin obviar la auto gestión dela comunidad y la participación directa en la gestión de la resolución de sus problemas

Se puede destacar que la propuesta creada formaría parte del actual desarrollo de barrios formales de viviendas modestas o “sociales” por iniciativa pública, el valor de llevar a cabo esta propuesta es el “Valor Del Cambio” ya que no deslocalizariamos a los habitantes y alejarlos de la ciudad compacta y de los centros más significativos, ofreciendo equipamientos y

servicios, accesibilidad y más diversas actividades ofertas de trabajo y de consumo fortaleciendo las actividades turísticas locales . Se sienten más ciudadanos. El éxito de este propuesta revalorizaría el suelo de “La Calera” aprovechando la irregularidad y sinuosidad de su trazado como estrategia de diseño que con el tiempo beneficiaría a la población, el turismo y los sectores populares a su alrededor creando entornos fuertes en calidad de vida todo esto fomentara la unión de esta localidad con el sector “Los Chorros de Milla” .

En este marco de situación, caracterizado por procesos de autosegregación residencial tanto en áreas periféricas como centrales, la vivienda asume un papel de enorme relevancia, actuando como articulador social en la ciudad abierta, es por ello que recomendamos primero mejorar la calidad de la políticas públicas en cuanto a desarrollar programas y modelos que mejoren la calidad de vida de sectores populares informales.

Como segundo se debe hacer un estudio a fondo para reubicar viviendas que anteriormente están en las áreas propicias a deslizamientos, y la emergente necesidad de crear un espacio público- natural que eventualmente tendría como uso de actividades culturales que fomenten la educación cívica de la población. Sin olvidar que el punto clave está en mejorar los servicios de infraestructura que forman parte primordial de la calidad de vida del sector.

Como tercero es importante añadir que los mejoramientos o rehabilitaciones de los conjuntos de viviendas mediante la colaboración de los habitantes y administraciones públicas y otras formas de gestión sería la clave de una organizada participación social para alcanzar el modelo de intervención en asentamientos informales.

Para finalizar podemos concluir que se pudo responder a la hipótesis planteada puesto que sí es posible generar un modelo de intervención urbana para asentamiento informales que mejore la calidad de vida de los mismo utilizando los instrumentos criterios y directrices de la planificación urbana implementándolos bajo una nueva óptica de inclusión social, espacial y participativa en donde los crecimientos espontáneos dejan de ser un manchón a ocultar en la trama urbana a ser un elemento protagónico para la inclusión social y el mejoramiento de la calidad de vida, tratado bajo parámetros no tradicionales , con propuestas más flexibles y abiertas.

## REFERENCIAS

Amaya, C. (1989). *Geografía urbana de una ciudad: el caso de Mérida*. Mérida: Universidad de Los Andes.

Amaya, C. (2001). Etapas de crecimiento de Mérida-Venezuela: de la ciudad compacta a la urbe extendida. *Revista Geográfica Venezolana*, 42(1), 11-43.

Araujo, L. (2004). *Bases teóricas y metodológicas para la elaboración de un plan de gestión urbana participativa*. Caracas: Episteme.

Arias, F. (2006). *El proyecto de investigación*. Caracas: Episteme.

Bähr, J. y Bordorf A. (Nov. de 2005). La Ciudad Latinoamericana. La construcción de un Modelo. Vigencias y perspectivas. *urBes. Revista de ciudad, urbanismo y paisajes*(2), 207-221.

Bähr, J. und Günter, M. . (1995). *Die lateinamerikanische Großstadt: Verstädterungsprozesse und Stadtstrukturen - Darmstadt*. Berlin: Wissenschaftliche Buchgesellschaft.

Borsdorf, A. (2006). Das Ende der Stadt in Lateinamerika? Tendenzen der Stadtentwicklung und Vertädterung. *Geographentagung*(22), 238-252.

Brewer-Carias, A. (2007). *El modelo urbano de la ciudad colonial y su implantación en Hispano América*. Universidad de Columbia Nueva York. Bogotá: Universidad de Externado de Colombia, Maestría en Derecho Urbanístico.

Cerda, E. (1998). *Los elementos de la Investigación*. Santa Fe de Bogotá: El Búho.

CONAVI. (2000). *Plan de habilitación física UDU 8.7 San Blas-Petare*. Caracas: Amaya & Mora Arquitectos Consultores.

Davis, M. (2006). Planet of slums. *Verso*, 25-67.

Fallache, S. (1992). *Teoría y planificación urbana en Venezuela: "El tratamiento de los barrios en el caso venezolano"*. Mérida: Facultad de Arquitectura y Diseño Gráfico-Universidad de Los Andes.

Fernandes, E. (2008). Consideraciones generales sobre las políticas públicas de regularización de los asentamientos informales en América Latina. *Revista Eure*, XXXIV(102), 25-38.

García de H., N. (2007). Los asentamientos informales en Latinoamérica ¿Un factor de crecimiento urbano o productor de otra ciudad? *Urbano*(39), 13-28.

Gilbert, A. (1997). *La ciudad Latinoamericana*. México: Soglo Ventiuno Editores, S.A. de C.V.

GoogleMaps. (12 de Noviembre de 2014). *Mapa: Sector La Calera Parroquia Milla Municipio Libertador*. Recuperado el 12 de Noviembre de 2014, de Mapas de Google Inc.: <https://www.google.co.ve/maps/@8.6299057,-71.1369212,874m/data=!3m1!1e3?hl=es-419>

Gormsen, E. und Bloch, D. (19995). *Mexiko: Land der Gegensätze und Hoffnungen. Fakten - Zahlen - Übersichten Gebundene Ausgabe*. Berlin: Kett/SVK.

Hardoy, J. (1972). *Las ciudades en América Latina: seis ensayos sobre urbanización contemporánea*. Buenos Aires: Paidós.

Huschzermeyer, M. Karam, A. (2006). *Informal settlements: a perpetual challenge?* Cape Town, South Africa: UTC Press/Cordaid.

Janoschka, M. (2002). *Wohlstand hinter Mauern. Private Urbanisierungen in Buenos Aires*. Wien: ISR-Forschungsbericht.

Jaramillo et al. (2010). *Asentamientos irregulares en Medellín. Intervención de la Universidad de Antioquia*. Medellín: Universidad de Antioquia.

Ley de los Consejos Comunales (Gaceta oficial N°39.335 29 de diciembre de 2009).

Ley de Tierras Urbanas (Gaceta Oficial N° 5933 13 de Agosto de 2009).

Ley Orgánica de para la Planificación y Gestión de la Ordenación del Territorio, Gaceta Oficial Extraordinaria N° 5.820 (Asamblea Nacional 01 de Septiembre de 2006).

Lira, L. (2006). *Revalorización de la planificación del desarrollo*. Santiago de Chile: Instituto Latinoamericano y del caribe de Planificación Económica y Social.

Maldonado, M. (2006). *El proceso de construcción del sistema urbanístico colombiano: entre reforma urbana y ordenamiento territorial*. Bogotá: Del Rey.

Mercado et al. (2008). Habilitación física de barrios en Venezuela. Análisis desde el enfoque de capacidades y crítica a la racionalidad instrumental. *Cuadernos del CENDES*, XXV(69), 69-88.

Molla Ruíz-Gómez, M. (2006). El crecimiento de los asentamientos irregulares en áreas protegidas. La delegación Tlalpan. *Investigaciones Geográficas, Boletín del Instituto de Geografía, UNAM*, 60, 83-109.

Neuwirth, R. (2005). *Shadow cities*. New York: Routledge.

Pereira et al. (2014). *Articulación de los actores en asentamientos irregulares de Montevideo*. Montevideo: Universidad Católica del Uruguay Dpto. de Ciencias Sociales y Políticas.

Pérez, A. (2006). *Guía metodológica para anteproyecto de investigación*. Caracas: FEDEUPEL.

Piedrafita et al. (2010). *Urbanización asentamiento populares Rio de Janeiro -III*. Rio de Janeiro: Universidad de San Pablo.

Plan de Ordenación Urbanística del Área Metropolitana de Mérida Ejido Tabay, Resolución N° 3001 (Consejo Legislativo del estado Mérida 08 de 01 de 1999).

Rivas, M. (2004). El problema de los barrios. *SIC*(665), 211-221.

Rodríguez et al. (2006). Programa de habilitación física de barrios en Venezuela ¿Nuevo paradigma en planificación? *FOMENTUM*, XVI(47), 760-792.

Schneier, G. (1990). América Latina: Una historia urbana. *Revista Internacional de Ciencias Sociales* N° 125, 42-68.

Schteingart, M. (2009). Aspectos conceptuales y metodológicos en estudios urbano-ambientales UNAM. *Estudios Demográficos y Urbanos*, 15(2), 233-252.

Sjober, G. . (1965). *Cities in developing and in industrial societies: a cross cultural analysis*. Houston: John Willey And Sons, editors.

Tamayo et al. (1987). *EL proceso de investigación científica: Fundamentos de investigación*. México: Limusa-Wiley.

Tetamanti et al. (2012). *Cartografía Social. Investigación e intervención desde las ciencias sociales, métodos y experiencias de aplicación*. Buenos Aires: Universidad de la Patagonia.

Tovar, E. (2010). Asentamientos precarios. Una aproximación para su mejoramiento integral y prevención. *DeArq*, 64-81.

Waack, C. (2000). *Die lateinamerikanische Statdt im Proseminar Stadtgeographie*. Tübingen.

Zambrano, A. (2001). *Gerencia estratégica y gobierno*. Caracas: Ediciones IESA.

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)

## ANEXOS

[www.bdigital.ula.ve](http://www.bdigital.ula.ve)



**Anexo 2 Modelo de Cuestionario aplicado en el asentamiento La calera, Parroquia Milla del Municipio Libertador, Mérida Estado Mérida. Percepción de condiciones de habitabilidad del asentamiento.**

Trabajo de investigación: PROPUESTA DE UN MODELO DE INTERVENCIÓN PARA  
 ASENTAMIENTOS INFORMALES, CASO DE ESTUDIO: SECTOR LA CALERA, PARROQUIA  
 CASO DE ESTUDIO : LA CALERA CONSEJO COMUNAL SAN FRANCISCO



Consejo de estudios de postgrado  
 Desarrollo urbano Local  
 Mención Planificación urbana

Nº casa	ENCUESTA: COMUNIDAD DEL CONSEJO COMUNAL SAN FRANCISCO			Le gusta su consejo la Organización del consejo comunal San Francisco		
	Le gusta el lugar donde vive	Le gustaría mejorar la red de servicios	Le gustaría mejorar la calidad de su vivienda	Le gustaría que los endes gubernamentales fomentaran planes o proyectos en la comunidad	Le gusta su consejo la Organización del consejo comunal San Francisco	
1	Sin respuesta	Sin respuesta	Sin respuesta	Sin respuesta	No participo	
2	No	No	No	No	Participo	
3	Si	Si	Si	Si	Sin respuesta	
4	Sin respuesta	Sin respuesta	Sin respuesta	Sin respuesta	No	
5	No	No	No	No	Si	
6	Si	Si	Si	Si	Sin respuesta	
7	Sin respuesta	Sin respuesta	Sin respuesta	Sin respuesta	No	
8	No	No	No	No	Si	
9	Si	Si	Si	Si	Sin respuesta	
10	Sin respuesta	Sin respuesta	Sin respuesta	Sin respuesta	No	
11	No	No	No	No	Si	
12	Si	Si	Si	Si	Sin respuesta	
13	Sin respuesta	Sin respuesta	Sin respuesta	Sin respuesta	No	
14	No	No	No	No	Si	
15	Si	Si	Si	Si	Sin respuesta	
16	Sin respuesta	Sin respuesta	Sin respuesta	Sin respuesta	No	
17	No	No	No	No	Si	
18	Si	Si	Si	Si	Sin respuesta	
19	Sin respuesta	Sin respuesta	Sin respuesta	Sin respuesta	No	
20	No	No	No	No	Si	